

POSTDIPLOMSKE STUDIJE

POLITIKA PROŠIRENJA EU
- uvod -

**Prof dr Gordana Djurović
Univerzitet Crne Gore**

KALENDAR PREDAVANJA

Politika proširenja EU

| datum | PREDMETNA JEDINICA |
|-------------|--|
| 21.10.2020. | EU osnovni indikatori, osnivanje, Hronologija procesa proširenja Teorije integracije |
| | EU kao MO EU i pridruživanje, |
| | Lisabonski ugovor EU institucije |
| | Politika proširenja i Zapadni Balkan Proces stabilizacije i pridruživanja |
| | Crna Gora: od spoljnotrgovinske ka evropskoj integraciji Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju Program pristupanja Harmonizacija zakonodavstva |
| | Administrativni kapaciteti za pristupne pregovore – institucije, obuka, komunikaciona strategija Prepristupna pomoć EU - IPA; Perspektive proširenja |

Metodologija nastave i ispitivanja



- Predavanja i diskusija
- Literatura
- Usmeni ispit



Ispitne obaveze

- po knjizi: „EU i CG: Politika proširenja“, **2012**, (fotokopirnica Šofranac - RXCopy, Moskovska ulica) i
- Crna Gora i EU, proces pristupanja, inovacija (**Oktobar 2020**);
- **NAČIN POLAGANJA ISPITA: usmeni ispit !**
- **Ispitna pitanja**
- prvo pitanje: I glava – Ideja EI, nastanak EU i PP 15-139) i II glava, EU kao nadnacionalna organizacija *sui generis* (139-168),
- drugo pitanje: III glava – EU nakon Lisabonskog ugovora, politički i pravni aspekt (dio 169-202, dio 202-275, o Institucijama EU – samo po jedno pitanje po instituciji) i V glava (319-373), PP EU i zemlje ZB
- treće pitanje: Crna Gora, VI glava (373-553)
- **ISPITNA PITANJA – BLAGOVREMENO!**

L i t e r a t u r a



Osnovna:

- **Djurović Gordana, Evropska unija i Crna Gora: politika prosirenja,** Ekonomski fakultet, Podgorica, 2012;
- Đurović G., Evropska unija i Crna Gora, proces pristupanja, EU info centar Rev., **Oktobar 2019**; elektronski

<http://euic.me/wp-content/uploads/2017/12/EU-i-Crna-Gora-proces-pristupanja-WEB.pdf> - link za verziju iz dec. 2017.!

Šira literatura:

- **Miščević Tanja, Pridruživanje Evropskoj uniji**, Službeni glasnik, Beograd, 2009;
- **Prokopijević Miroslav, Evropska unija - Uvod**, Službeni glasnik, Beograd, 2011; -
- **Janjević Milutin, Konsolidovani ugovor o Evropskoj uniji** – od Rima do Lisabona, Sluzbeni glasnik, Beograd, 2010;
- **Baldwin Richard, Wypłosz Charles**, Ekonomija evropskih integracija, Datastatus, Beograd, 2010;
- **Mintas-Hodak Ljerka** (red.), Evropska unija, Mate, Zagrebacka skola ekonomije I menadzmenta, Zagreb, 2010;

- Ali M. El-Agraa, ***The Europe Union Economics & Policies***, Prentice Hall, 2011.
- John Peterson and Michael Shackleton, ***The Institutions of the European Union***, Oxford University Press, 2002
- Neill Nugent, ***The Government and Politics of the European Union***, Palgrave Macmillan, 2003,
- Helen Wallace, William Wallace and Mark A.Pollack, ***Policy-Making in the European Union***, Oxford University Press, 2005
- **Making Policy in Europe** (edited by Svein S.Andersen and Kjell A.Eliassen, Sage Publications, 2001)
- **Heather Grabbe**, The EU's Transformative Power Europeanization through Conditionality in CEE,Palgrave,McMillan,2006;
- **Derek Beach**,The Dynamics of European Integration, Palgrave McMillan, 2005;
- **Dr Gordana Ilic Gasmi**, ***Reforme Evropske unije – institucionalni aspekti***, Prometej, Beograd, 2004
- **Miroslav N.Jovanović**, ***Evropske ekonomske integracije***, Ekonomski fakultet, Beograd, 2004.g.
- **Jean Claude Zarka**, ***Osnovi institucija EU*** /prevod/, Venino, Beograd, 2004;
- **Milica Delević**, Regionalna saradnja, Scharlot paper, 2007, Institut za bezbjednosne studije, Pariz.
- Marie Luise Herschtel, ***Proširena Evropa – ekonomske promjene i očekivanja***, Ministarstvo za ekonomske odnose sa inostranstvom i evropske integracije, Podgorica, 2005; /prevod/;
- Jackuelle Ditej de la Rochere, ***Uvod u evropsko pravo***, Ministarstvo za ekonomske odnose sa inostranstvom i evropske integracije, Podgorica, 2005; /prevod/
- **Pelkman**, J. (2006): ***European Integration - Methods and Economic Analysis***, Pearson Education, Harlow (England),

- Hanes Hofbauer, **Proširenje EU na Istok**, Filip Višnjić, Beograd, 2004; /prevod/
- Jean Mark Favre, **Osnovi Evropske unije I komunitarnog prava**, Venino, Beograd, 2004; /prevod/
- **Prof dr Jan Vinter** (Free University, Amsterdam), **Pravo EU, USAID, Beograd, 2006;**
- Veran Stančetić, **Region kao razvojna perspektiva u EU**, Službeni glasnik, Beograd, 2010;
- Medović Vladimir, **Medjunarodni sporazumi u pravu EU**, Službeni glasnik, Beograd, 2009;
- Foucher Michel (Mišel Fuše), **Evropska unija pola veka kasnije: stanje i scenariji obnove**, Službeni glasnik, ISAC, Beograd, 2010;
- Sajmon Hiks, **Politički sistem Evropske unije**, Službeni glasnik, Beograd, 2007;
- Puškarić Mladen, **Razvoj europske integracije**, Studia vita, Zagreb, 2010;
- Bonde Jens-Peter, **The Lisbon Treaty, The Readable Version**, IND/DEM group in the European Parliament, Foundation for EU Democracy, 2008;
- Knežević-Predić Vesna, **Kako nastaje i deluje pravo Evropske unije**, Službeni glasnik, Beograd, 2009;
- **CANU, Crna Gora u XXI stoljeću – u eri kompetitivnosti, podprojekat Integracija u evropske i evroatlantske strukture, knjiga 73/4, CANU, oktobar 2010;**



Dokumenti EK (EU)

- Progress reports 2002-2020;
 - Enlargement strategy, 2005, 2006, 2008, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2018, 2019, 2020;
 - DG NEAR (ex DG Enlargement) – EU 10+2+1, iskustva pristupanja "novih" država članica i ključni dokumenti;
 - dokumenti o zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima;
 - IPA i razvojna pomoć
 - Komunikaciona strategija
 - Evropski parlament
 - Evropski savjet
-
- **Info portali:** Europortal, Euroactiv...
 - **Sajtovi vlada** država članica i država pristupnica
 - **Elektronski izdanja časopisa:** Europe's world, South-East European Review, European perspective journal..
 - POLICY BRIEFS: European Council on Foreign Relations (www.ecfr.eu)
 - **ČASOPISI!!!**





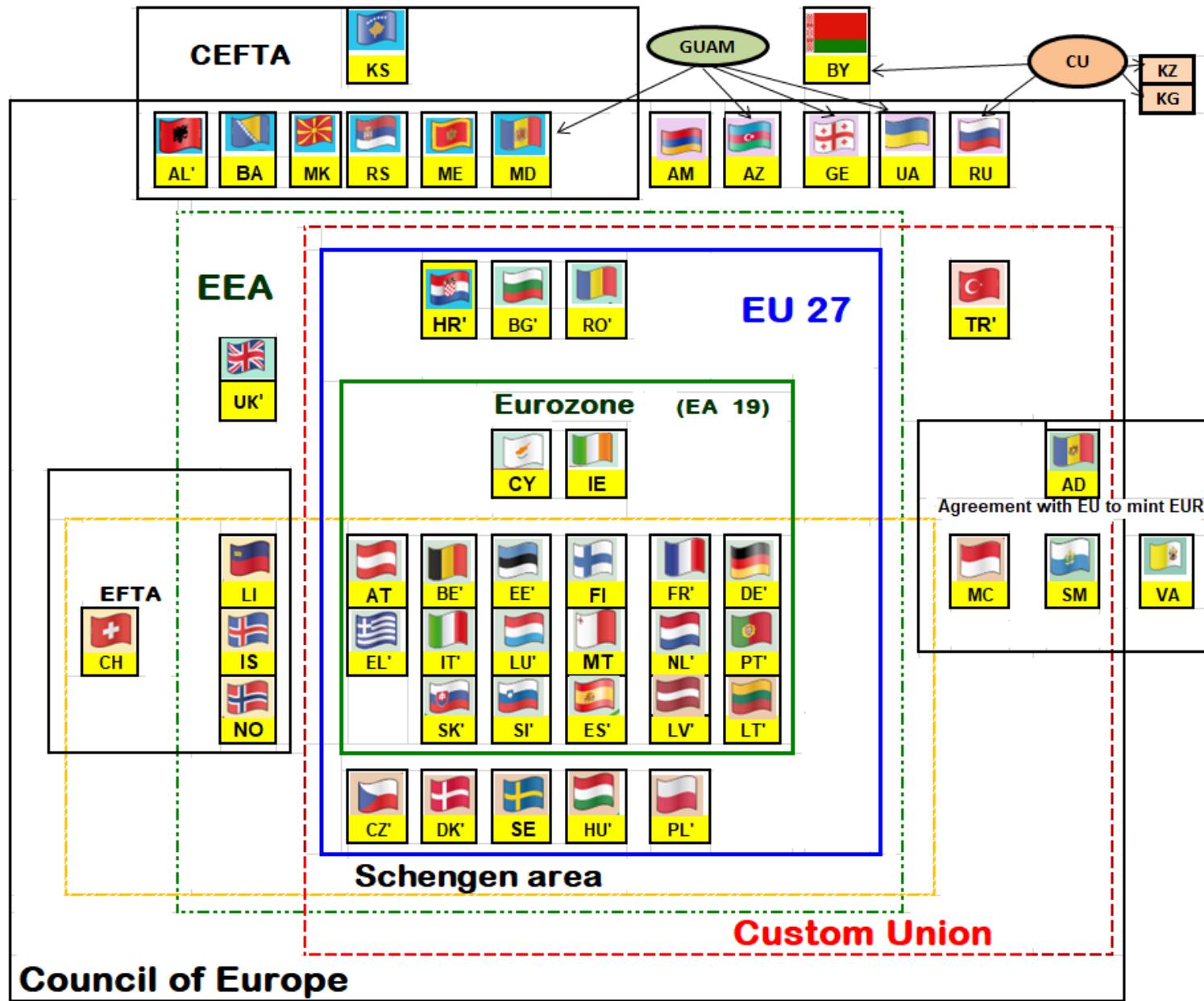
Crna Gora

- **Sporazum** o stabilizaciji i pridruživanju, oktobar 2007
- Nacionalni program za integraciju Crne Gore u EU 2008-2012, danas **Program pristupanja CG 2020-2022**
- Komunikaciona strategija, 2020
- Kvartalni izvještaji za Skupštinu Crne Gore (od juna 2005.godine – ..)
- Upitnik EK sa odgovorima (www.upitnik.gov.me)
- Biblioteka KEI i informacije usvojene na Vladi (<http://www.kei.gov.me>)
- Strategije: antikorupcija, državna uprava, Program ekonomskih reformi – ERP 2017-2019, Razvojne smjernice 2020, SEE 2020, Strategija pametne specijaltacije...
- Magisterski radovi i doktorske disertacije – biblioteka Ekonomskog fakulteta i FPN u Podgorici
- Sajt www.eu.me info o pregovorima!

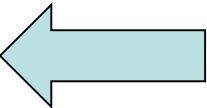


Politički aspekti procesa evropskih integracija i Zapadni Balkan





| EU | EUROPE |
|---------------|--------|
| COUNTRY CODES | |
| BE' | ME' |
| BG' | IS |
| CZ' | MK' |
| DK' | RS |
| DE' | TR' |
| EE' | AL' |
| IE | BA |
| EL' | AD |
| ES' | AM |
| FR' | AZ |
| IT' | BY |
| CY | CH |
| LV' | MC |
| LT' | MD |
| LU' | NO |
| HU' | RU |
| MT | SM |
| NL' | UA |
| AT | LI |
| PL' | VA |
| PT' | KZ |
| RO' | GE |
| SI' | KS* |
| SK' | UK' |
| FI | |
| SE | |
| HR' | |

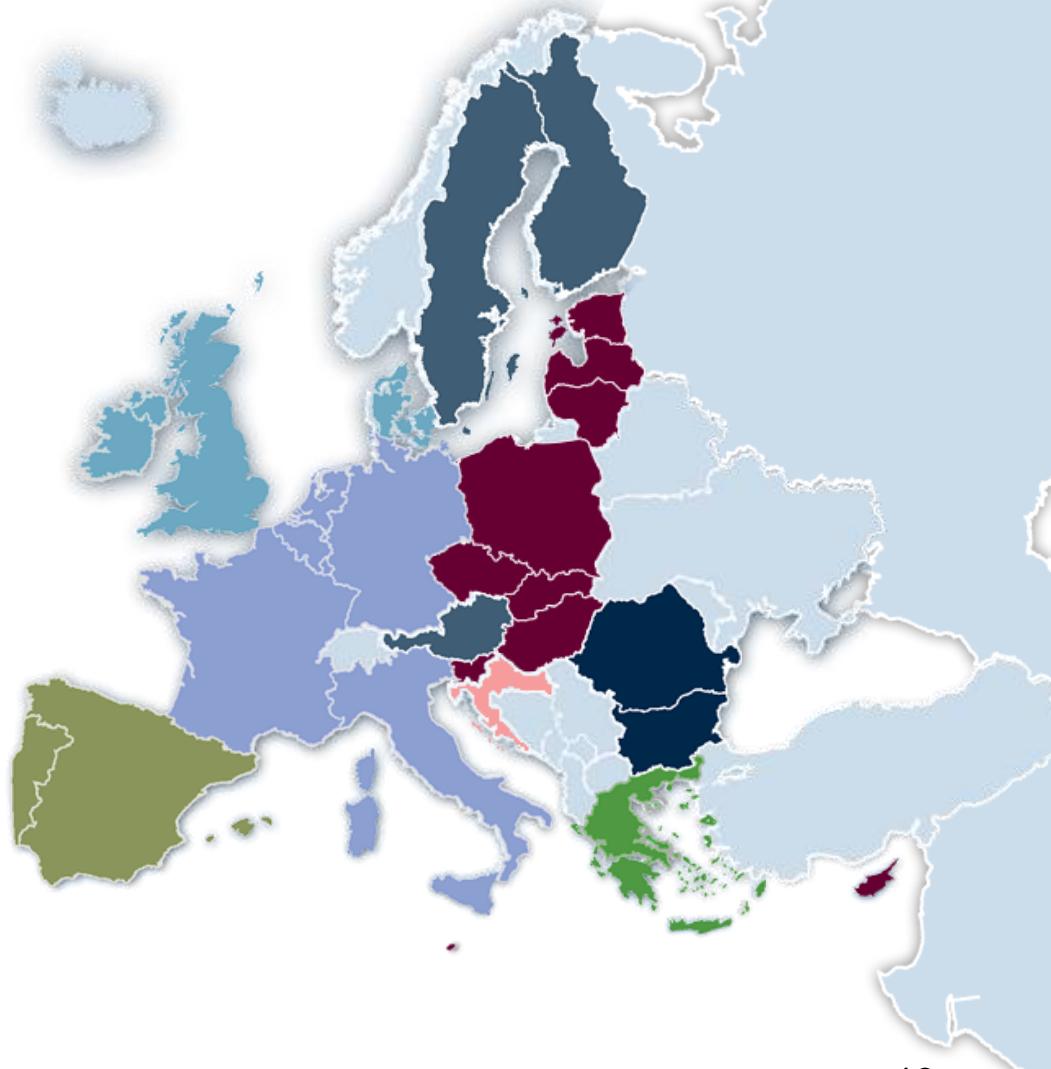


Pojašnjenje integracionog grafika

- **In EU, not in NATO** – Austria, Cyprus Finland, Ireland, Malta, Sweden.
- **In NATO, not in EU** – Canada, Island, Norway, Turkey, USA, Albania, MNE , MK, UK /total 30/
- **In NATO and in EU /21/**: Belgium, Bulgaria, **Croatia**, Czech Republic, Denmark, Germany, Estonia, Greece, Spain, France, Italy, Lithuania, Latvia, Luxembourg, Hungary, Nederland, Poland, Portugal, Romania, Slovenia, Slovak Republic,
- **Council of Europe** – row on top – Bosnia and Herzegovina, Albania, FYRoM, Serbia, Montenegro, Moldova; Armenia, Azerbaijan, Georgia, Ukraine, Russia
- **Not in Council of Europe**: Belarus and Kosovo*(not in UN also);
- **EFTA** – Switzerland, Lichtenstein, Iceland, Norway;
- **EU Custom union**: San Marino, Monako, Andorra, Turkey and EU;
- **To mint Euros**: San Marino, Monaco, Vatican, Andorra;
- **EU, not in Schengen**: Cyprus, Ireland, Bulgaria, Romania,; (Ireland obtained an opt-out-they do not have to participate in certain policy areas) ;
- **In Schengen, not in EU**: Switzerland, Iceland, Norway and Liechtenstein;
- **In Eurozone (EA 19)**: Cyprus, Ireland
 - AT, BE, Estonia, Finland, France, Germany,
 - Greece, Italy, Luhembourg, Malta, Nederland, Portugal,
 - Slovak Rep, Slovenia, Spain, Latvia, Lithuania
- **GUAM** - Organization for Democracy and Economic Development (2001)

From 6 to 28

| | |
|------|---|
| 1957 | Belgium Italy France Luxembourg Germany Netherlands |
| 1973 | Denmark UK Ireland |
| 1981 | Greece |
| 1986 | Portugal Spain |
| 1995 | Austria Sweden Finland |
| 2004 | Cyprus Lithuania Czech Rep. Malta Estonia Poland Hungary Slovakia Latvia Slovenia |
| 2007 | Romania Bulgaria |
| 2013 | Croatia |



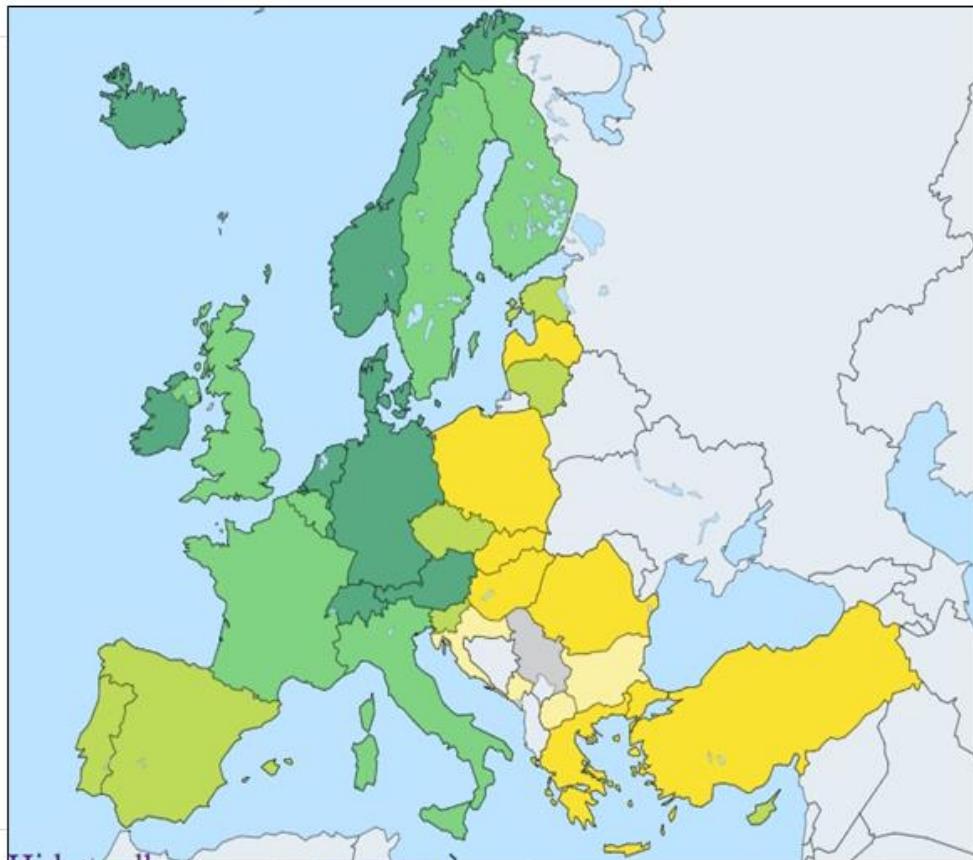
EU deepening and widening (as well as broadening)

HRONOLOGIJA EVROPSKIH INTEGRACIJA I TALASI PROŠIRENJA

| | | | | | | | | | | | |
|--|----------------------------------|--|-----------------------|---|-----------------------------------|--|--|----------------------|--|--|--|
| 1948. BRISEL | 1951/52. PARIZ | 1957/58. RIM | 1965/67. BRISEL | 1986/87. Jedinstveni evropski akt | 1992/93 MASTRIHT (osnovana EU) | 1997/99. AMSTERDAM | 2001/03. NICA | 2007/ 09. LISABON | | | |
| | | Euratom – Evropska agencija za atomsku energiju | | | | | | | | | |
| | | ECSC ili EZUČ - Evropska zajednica za ugalj i čelik (1952-2002.) | | | | | | | | | |
| European Economic Community, EEC Evropska ekonomска zajednica (EEZ) | | | | | S T U B O V I | I European Community (EC) Evropska zajednica (EZ) | European Union (EU) | | | | |
|  | | | | | | II Pravosude i unutrašnji poslovi | | | | | |
| Evropska politička saradnja | | | | | | III Zajednička spoljna i bezbjednosna politika (CFSP / ZSBP) | | | | | |
| 1948 - Western European Union (WEU), Zapadnoevropska unija (ZEU) | | | | | | | | | | | |
| 1949 – NATO (Evroatlantske integracije) - jačanje sistema kolektivne bezbjednosti - 28 članica, od čega 22 iz EU | | | | | | | | | | | |
| US, CA, EU 22, | | AL, IS, NO, TR | | | | | | | | | |
| DRŽAVE OSNIVAČI I TALASI PROŠIRENJA | FR, DE, IT, BE, LU, NL | | DK, GB, IE | EL | ES, PT | AT, SE, FI | CZ, EE ,CY, LV, LT, HU, MT, PL, SI, SK / BG, RP | HR | | | |
| | šest država osnivača (1952/1958) | | prvo proširenje, 1973 | Drugo proširenje, 1981 | III proširenje, 1986 | IV proširenje, 1995 | V proširenje (2004 / 2007) | VI proširenje 2013 | | | |

| | | |
|----|--------------|------------|
| | EU-27 | 100 |
| 1 | LU | 261 |
| 2 | IE | 191 |
| 3 | DK | 128 |
| 4 | NL | 128 |
| 5 | AT | 127 |
| 6 | DE | 121 |
| 7 | SE | 120 |
| 8 | BE | 117 |
| 9 | FI | 111 |
| 10 | FR | 106 |
| 11 | UK | 105 |
| 12 | MT | 99 |
| 13 | IT | 95 |
| 14 | CZ | 92 |
| 15 | ES | 91 |
| 16 | CY | 89 |
| 17 | SI | 88 |
| 18 | EE | 84 |
| 19 | LT | 82 |
| 20 | PT | 79 |
| 21 | SK | 74 |
| 22 | PL | 73 |
| 23 | HU | 73 |
| 24 | LV | 69 |
| 25 | RO | 69 |
| 26 | EL | 68 |
| 27 | HR | 65 |
| | BG | 53 |
| | EA19 | 106 |

2019



2018

| | | |
|----|----|-----|
| 1 | LU | 254 |
| 2 | IE | 187 |
| 3 | NL | 129 |
| 4 | AT | 127 |
| 5 | DK | 126 |
| 6 | DE | 123 |
| 7 | SE | 121 |
| 8 | BE | 115 |
| 9 | FI | 110 |
| 10 | FR | 104 |
| 11 | UK | 104 |
| 12 | MT | 98 |
| 13 | IT | 95 |
| 14 | ES | 91 |
| 15 | CZ | 90 |
| 16 | CY | 87 |
| 17 | SI | 87 |
| 18 | EE | 81 |
| 19 | LT | 81 |
| 20 | SK | 78 |
| 21 | PT | 76 |
| 22 | PL | 71 |
| 23 | LV | 70 |
| 24 | HU | 70 |
| 25 | EL | 68 |
| 26 | RO | 64 |
| 27 | HR | 63 |
| 28 | BG | 50 |





EUROPEAN UNION (1)

SÍMBOLS

1. Flag The Anthem
 2. Anthem of United Europe "Oda to Joy"
 3. EURO – currency
 4. Day of Europe - 9. May
 5. MOTTO EU: United in diversity
- 28 MS
 - 24 OFFICIAL LANGUAGES

VALUES / GOALS

1. PEACE
2. STABILITY
3. (ECONOMIC) PROSPERITY
4. (European) DEMOCRATIC VALUES

INSTITUTIONS

1. PARLIAMENT
2. EUROPEAN COUNCIL
3. COUNCIL
4. EUROPEAN COMMISSION
5. ECB
6. COURT OF JUSTICE OF THE EU
7. EUROPEAN COURT OF AUDITORS

EUROPEAN UNION (2) ?

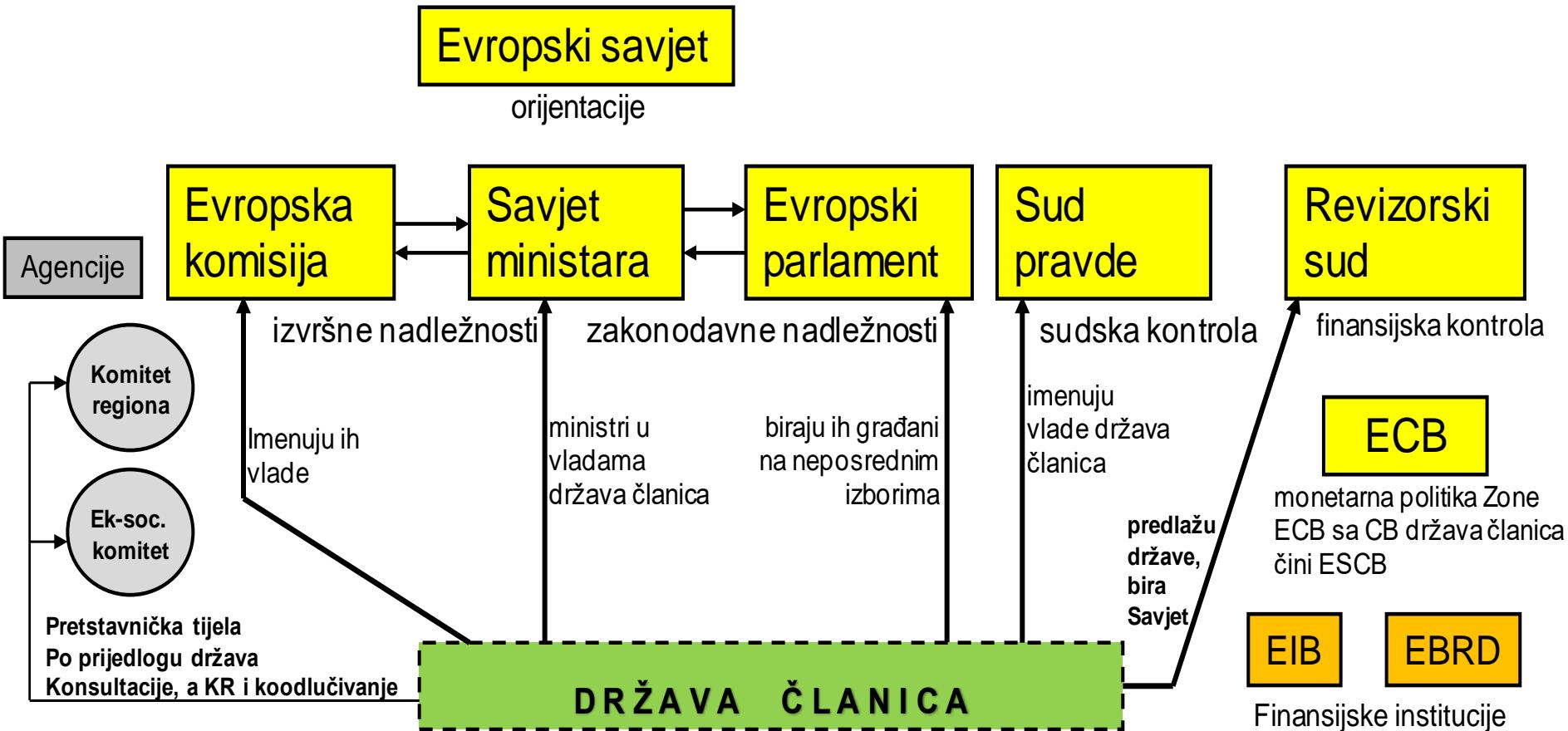


EUROPEAN UNION... (3)



1. ELECTIONS, Nationalism, Populism
2. BREXIT
3. Global challenges – request for a new EU global strategy
4. Migration policy
5. Terrorism, hybrid wars

INSTITUCIONALNI DIZAJN EVROPSKE UNIJE

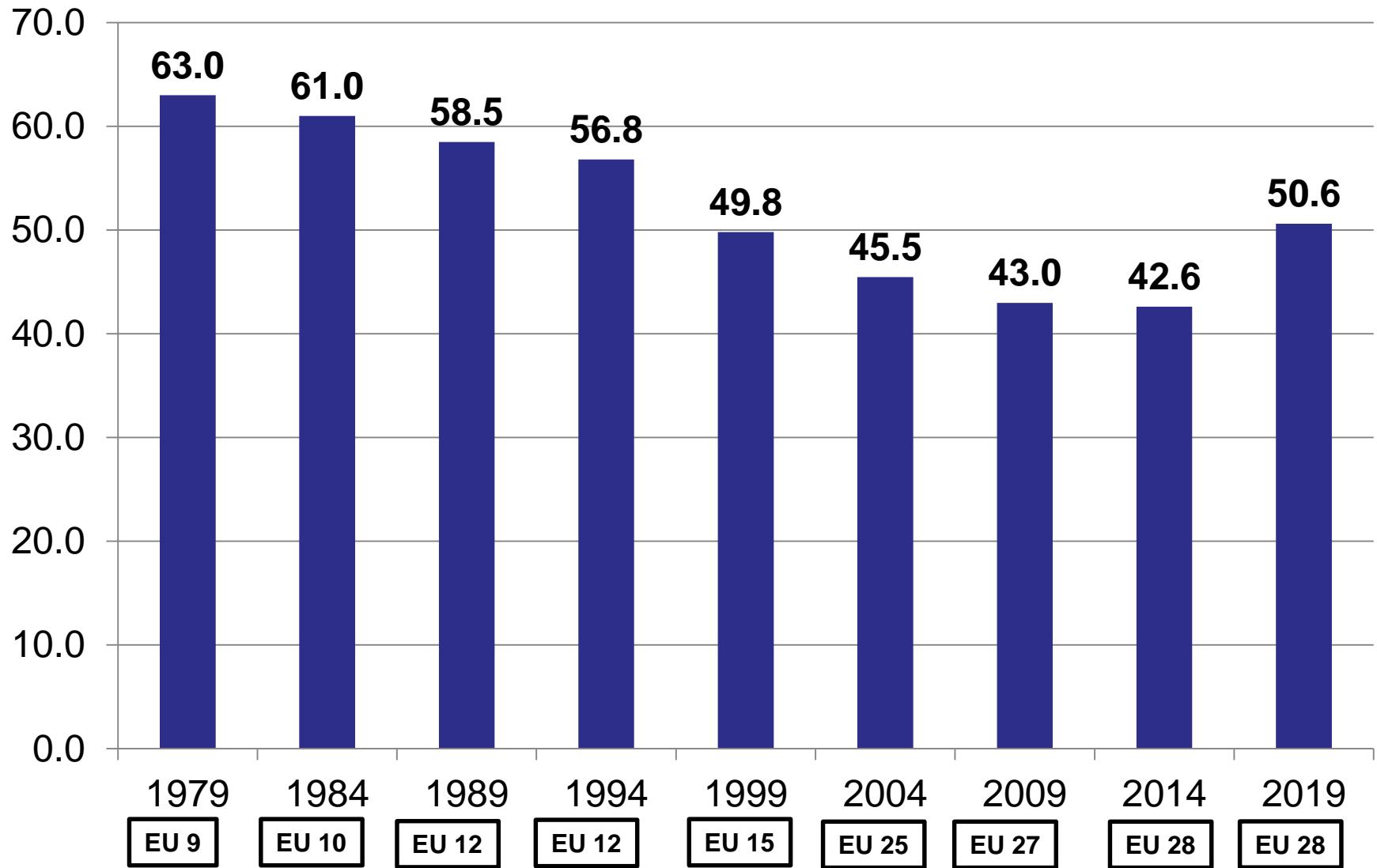




Evropski parlament (EUROPEAN PARLAMENT)

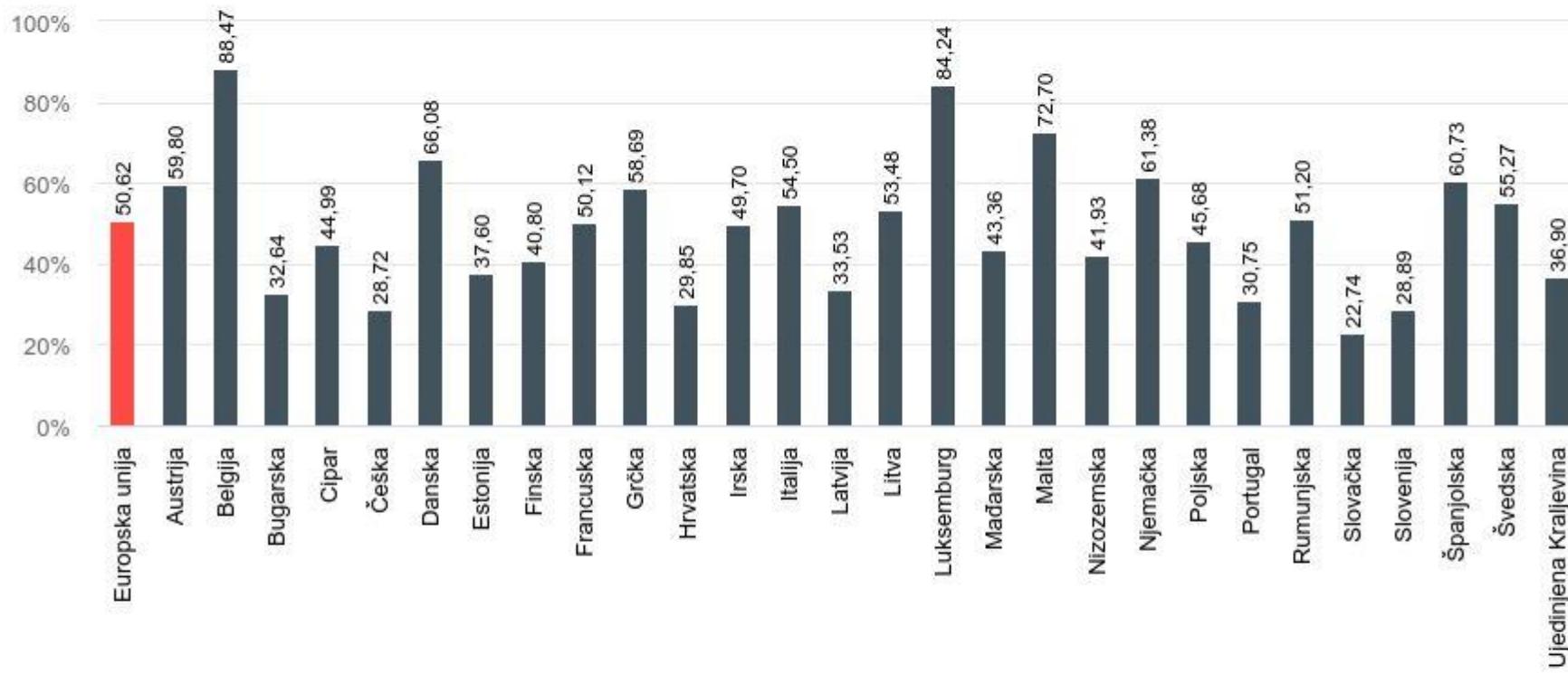
- Parlament ima tri glavne nadležnosti:
- 1. USVAJANJE EVROPSKIH PROPISA, ZAJEDNO SA SAVJETOM EU**, u brojnim područjima politike. Uobičajeni postupak za usvajanje (donošenje) propisa EU jeste „saodlučivanje“. U tom postupku Evropski parlament i Savjet dijele zakonodavnu moć i moraju odobriti predlog Komisije kako bi isti postao propis EU.
 - 2. PARLAMENT VRŠI DEMOKRATSKI NADZOR NAD OSTALIM INSTITUCIJAMA EU**. Parlament ima nadzornu ulogu nad EK i Savjetom EU. Daje posljednju riječ kod imenovanja članova Komisije, ima i pravo da izglosa nepovjerenje Komisiji kao cjelini. EP kontroliše tekući rad Savjeta.
 - 3. UTIČE I UČESTVUJE U PROCESU USVAJANJA BUDŽETA EU**. Parlament sa Savjetom dijeli vlast nad budžetom EU, te prema tome može značajno uticati na način na koji EU troši budžet. Na kraju postupka on usvaja ili odbija budžet u cijelosti. Sa Lisabonskim ugovorom nadležnost Evropskog parlamenta je povećana, kako u oblasti kontrole budžeta, tako i nadzora nad radom Komisije.

Izlaznost na izborima za EP



Odaziv birača prema državi

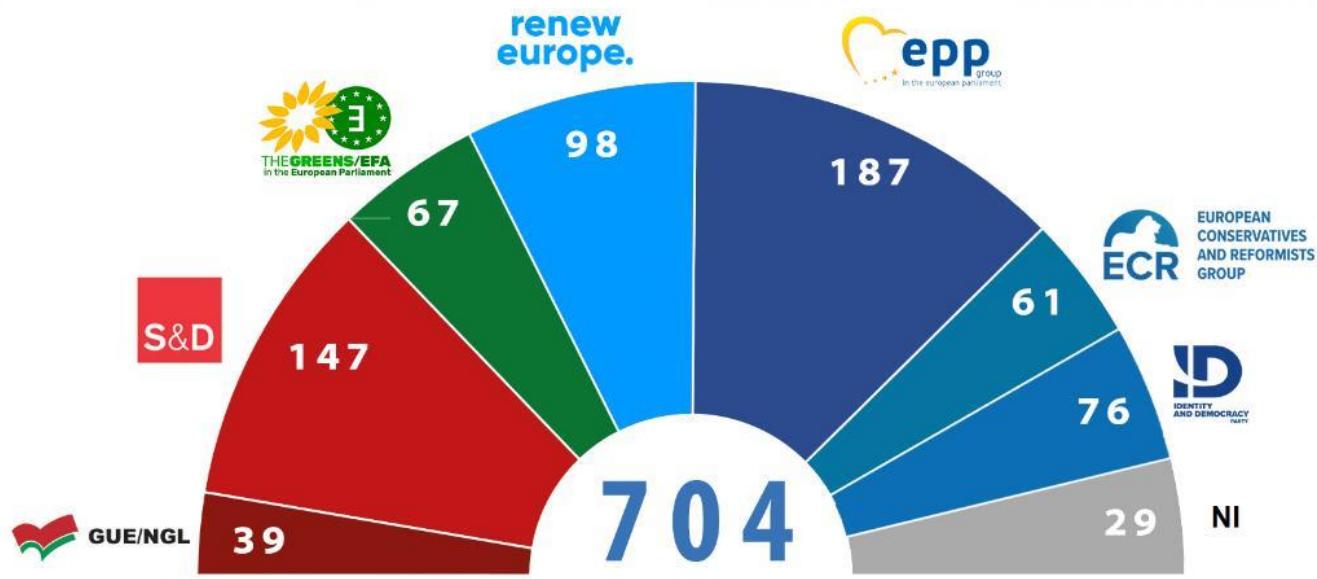
Konačni rezultati



Preparation for EP elections 2019

- EP should shrink from 751 to 705 MEPs when the UK leaves the EU.
- Besides reducing Parliament's size, a proposed re-distribution of seats, approved by the Parliament as a whole on 7 February, would also place **46 of the 73 UK seats in a reserve, leaving room for possible new countries joining in the future.**
- The remaining 27 British seats should be re-distributed among the 14 EU countries that are slightly under-represented, to even out current inequalities in their representation

European Parliament – February 2020



Political groups in the European Parliament

- EPP - Group of the European People's Party (Christian Democrats)
- S&D - Group of the Progressive Alliance of Socialists and Democrats in the European Parliament
- ECR - European Conservatives and Reformists Group
- Renew Europe - Renew Europe group
- GUE/NGL - Confederal Group of the European United Left - Nordic Green Left
- Greens/EFA - Group of the Greens/European Free Alliance
- ID - Identity and Democracy
- NI - Non-attached Members

Since 2009, according to Parliament's rules of procedure, a political group shall consist of at least 25 Members elected in at least seven Member States.

| | | |
|--------------|------------|-------|
| EUL-NGL | 39 | 5.2% |
| S&D | 147 | 19.6% |
| Greens-EFA | 67 | 8.9% |
| Renew Europe | 98 | 13.1% |
| EPP | 187 | 24.9% |
| ECR | 61 | 8.1% |
| ID | 76 | 10.1% |
| NI | 29 | 3.9% |
| | 704 | |

Malta and Cyprus
haave per 6 MEPs, Estonia has 7
1 MP from Spain could be added
– up to 705;

European Commission Candidates 2019-2024

| | | | |
|---|---|---|--|
|  Ursula von der Leyen (Germany) PRESIDENT |  Frans Timmermans (The Netherlands) EXECUTIVE VP FOR GREEN DEAL |  Josep Borrell (Spain) VP & HR FOR FOREIGN AFFAIRS & SECURITY POLICY |  Margrethe Vestager (Denmark) EXECUTIVE VP FOR DIGITAL AGE & COMPETITION |
|  Johannes Hahn (Austria) BUDGET & ADMINISTRATION |  Kadri Simson (Estonia) ENERGY |  Paolo Gentiloni (Italy) ECONOMY |  Elisa Ferreira (Portugal) COHESION & REFORM |
|  Didier Reynders (Belgium) JUSTICE |  Jutta Urpilainen (Finland) INTERNATIONAL PARTNERSHIP |  Valdis Dombrovskis (Latvia) EXECUTIVE VP & ECONOMY & SOCIAL AFFAIRS |  Rovana Plumb (Romania) TRANSPORT |
|  Mariya Gabriel (Bulgaria) INNOVATION & YOUTH |  Sylvie Goulard (France) INTERNAL MARKET |  Virginijus Sinkevicius (Lithuania) ENVIRONMENT & OCEANS |  Maroš Šefčovič (Slovakia) INTERINSTITUTIONAL RELATIONS & FORESIGHT |
|  Stella Kyriakides (Cyprus) HEALTH |  Margaritis Schinas (Greece) MIGRATION |  Nicolas Schmit (Luxemburg) JOBS |  Janez Lenarčič (Slovenia) CRISIS MANAGEMENT |
|  Dubravka Šuica (Croatia) VP DEMOCRACY & DEMOGRAPHY |  László Trócsányi (Hungary**) NEIGHBOURHOOD & ENLARGEMENT |  Helena Dalli (Malta) EQUALITY |  Ylva Johansson (Sweden) HOME AFFAIRS |
|  Věra Jourová (Czech Republic) VP FOR VALUES & TRANSPARENCY |  Phil Hogan (Ireland) TRADE |  Janusz Wojciechowski (Poland) AGRICULTURE |  |

* The UK has officially confirmed that it will not nominate a candidate

** The European People's Party (EPP) membership of Hungarian party Fidesz was suspended on March 2019.

France, Romania, Hungary...candidates not accepted...

EUROPEAN PILLAR OF SOCIAL RIGHTS (2017)

Chapter I: Equal opportunities and access to the labour market

Education, training and life-long learning

Gender equality

Equal opportunities

Active support to employment:

- a. the right to timely and tailor-made assistance to improve employment or self-employment prospects
- b. Young people have the right to continued education, apprenticeship, traineeship or a job offer of good standing within 4 months of becoming unemployed or leaving education
- c. The long-term unemployed have the right to an in-depth individual assessment at the latest at 18 months of unemployment

Chapter II:
Fair working conditions

Secure and adaptable employment

Wages

Information about employment conditions and protection in case of dismissals

Social dialogue and involvement of workers

Work-life balance

Healthy, safe and well-adapted work environment and data protection

Chapter III: Social protection and inclusion

Childcare and support to children

Social protection

Unemployment benefits

Minimum income

Old age income and pensions

Health care

Inclusion of people with disabilities

Long-term care

Housing and assistance to the homeless

Access to essential services

A potential threat - demographic trends (EU13)

| Country | Population (mil.) | | Change 2018/ 2004 | Distribution of income 5th quintile/ 1st quintile | Structure in EU GDP | | GDP/pc PPS (EU=100) | | |
|---------|-------------------|---------|----------------------|--|---------------------|----------|---------------------|------|-------|
| | 2004 | 2018 | | | 2004 (%) | 2018 (%) | 1998 | 2004 | 2018 |
| | | | | 2017 | | | | | |
| EU | 489.00 | 512.38 | 5% | 4.9 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| BG | 7.812 | 7.050 | -9.8% | 8.2 | 0.21 | 0.35 | 27 | 35 | 50 |
| CZ | 10.195 | 10.610 | 4.1% | 3.4 | 0.95 | 1.30 | 73 | 78 | 90 |
| EE | 1.366 | 1.319 | -3.4% | 5.4 | 0.10 | 0.16 | 42 | 57 | 74 |
| HR | 4.305 | 4.105 | -4.6% | 5.0 | 0.00 | 0.32 | 48 | 56 | 63 |
| CY | 0.722 | 0.864 | 19.7% | 4.5 | 0.13 | 0.13 | 86 | 89 | 87 |
| LV | 2.276 | 1.934 | -15.0% | 6.3 | 0.12 | 0.16 | 36 | 46 | 70 |
| LT | 3.398 | 2.809 | -17.3% | 7.3 | 0.18 | 0.28 | 40 | 51 | 81 |
| HU | 10.116 | 9.778 | -3.3% | 4.3 | 0.78 | 0.83 | 54 | 63 | 70 |
| MT | 0.399 | 0.476 | 19.2% | 4.2 | 0.04 | 0.08 | 80 | 78 | 98 |
| PL | 38.190 | 37.977 | -0.6% | 4.6 | 2.12 | 3.13 | 48 | 51 | 71 |
| RO | 21.521 | 19.531 | -9.2% | 6.5 | 0.69 | 1.28 | 27 | 34 | 64 |
| SI | 1.996 | 2.067 | 3.6% | 3.4 | 0.25 | 0.29 | 79 | 87 | 87 |
| SK | 5.371 | 5.443 | 1.3% | 3.5 | 0.34 | 0.57 | 52 | 57 | 78 |
| EU-13 | 107.667 | 103.964 | -3.4% | 4.8 | 5.91 | 8.88 | 53.7 | 60.5 | 275.6 |

CEAS

- Zajednički evropski sistem azila

- Dogovor je (već) postignut o pet od sedam prijedloga reforme zajedničkog europskog sistema azila. Broj izbjeglica u istočnom Sredozemlju smanjio se za 97 %, a u središnjem Sredozemlju za 80 %.

Zahvaljujući operacijama EU-a od 2015. na moru je spašeno više od 690 000 ljudi. (Junker, 2018). REFORMA MIGRACIJA MORA BITI URAVNOTEŽENA; Ne treba da se zemlje uvijek natežu i traže ad hoc rješenja svaki put kad pristigne novi brod... Ad hoc rješenja nisu dovoljna...

Azil i EU

Direktiva o postupcima azila

Direktiva o uvjetima prihvata

Direktiva o kvalifikaciji

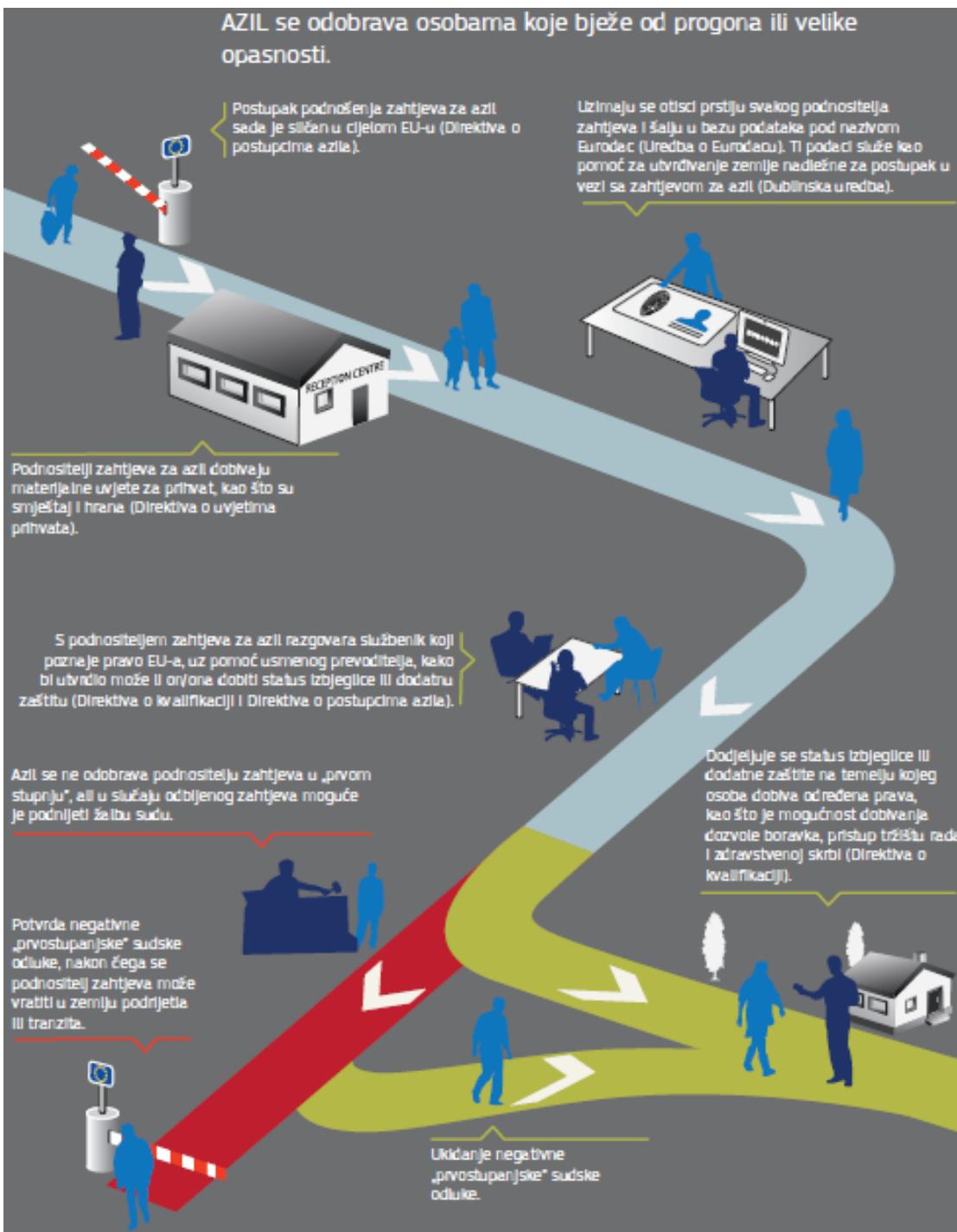
Dublinska uredba

Uredba o Eurodacu

AZIL se odobrava osobama koje bježe od progona ili velike opasnosti.

Postupak podnošenja zahtjeva za azil sade je sličan u cijelom EU-u (Direktiva o postupcima azila).

Uzimaju se otisci prstiju svakog podnositelja zahtjeva i šalju u bezu podataka pod nazivom Eurodac (Uredba o Eurodac). Ti podaci služe kao pomoć za utvrđenje zemlje nadležne za postupak u vezi sa zahtjevom za azil (Dublinska uredba).



THE
BAD NEWS
IS NO
PROMOTION TO
MEMBERSHIP
LEVEL.

THE
GOOD NEWS
IS YOU MUST
CONTINUE YOUR
HOMEWORK.



KRITERIJUMI PRISTUPANJA – “ENLARGEMENT PLUS”

| POLITIČKI <small>(Kopenhagen, 1993)</small> | EKONOMSKI <small>(Kopenhagen, 1993)</small> | PRAVNI <small>(Kopenhagen, 1993)</small> | ADMINISTRATIVNI <small>(Madrid, 1995.)</small> |
|---|--|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">▪ Demokratija i vladavina prava▪ Ljudska prava▪ Manjine | <ul style="list-style-type: none">▪ Efikasna tržišna ekonomija▪ Sposobnost suočavanja s pritiscima konkurenčije koja dolazi sa EU tržišta | <ul style="list-style-type: none">▪ Sposobnost preuzimanja obaveza članstva | <ul style="list-style-type: none">▪ Prilagođavanje administrativnih struktura |
| <p>REGION ZB (1997, 2006)</p> <ul style="list-style-type: none">• Saradnja s Haškim sudom• Povratak izbjeglica• Zaštita manjina• Sloboda medija• Reforma pravosuđa• Regionalna saradnja i razvoj dobrosusjedskih odnosa• Kondicionalnost, konsolidacija, komunikacija, <p>“ENLARGEMENT +”</p> <ul style="list-style-type: none">• fokus na političke kriterijume, posebno na nezavisnost pravosuđa, borbu protiv korupcije i org. kriminala (RO, BG, HR)• integracioni kapacitet Unije da primi nove države članice• apsorpcioni kapacitet zemlje kandidata da usvoji pravnu tekovinu EU i njene standarde• čuvanje kredibiliteta procesa• Početak pregovora sa poglavljima 23 i 24 u prvoj grupi• Mjerljivi rezultati sprovođenja | | | |
| <p>1. EFIKASNA (FUNKCIONALNA) TRŽIŠNA EKONOMIJA – potkriterijumi:</p> <ul style="list-style-type: none">• Makroekonomska stabilnost, održive javne finansije, ravnoteža platnog bilansa• fer uslovi konkurenčije na tržištu; liberalizacija cijena i trgovine• Slobodan protok rogb, usluga, ljudi i kapitala;• Sloboda osnivanja novih firmi, kao i izlazak sa tržišta (stečajni postupak) pravni sistem u svim oblastima privrednog života, uspostavljen u skladu sa EU standardima;• uspostavljene adekvatne institucije koje prate sprovođenje EU politika i mogu komunicirati sa odgovarajućim institucijama EU i institucijama drugih država članica u svim oblastima ekonomske saradnje;• puna primjena i poštovanje propisa i ugovora u privredi;• zaštita vlasničkih prava;• postojanje širokog kosenzusa o osnovama ekonomske politike i dobrog upravljanja;• izgrađen finansijski sektor koji kanališe štednju prema produktivnim investicijama; <p>2. KAPACITET ZA SUOČAVANJE SA KONKURENTSKIM PRITISKOM I TRŽIŠNIM SNAGAMA KOJE DOLAZE SA VELIKOG EU TRŽIŠTA - potkriterijumi:</p> <ul style="list-style-type: none">• postojanje funkcionalne tržišne ekonomije, uz makroekonomsku stabilnost, kako bi ekonomski akteri mogli donositi svoje odluke u ambijentu stabilnosti i predvidljivosti;• dovoljan obim, po prihvatljivim troškovima, ljudskog i fizičkog kapitala, uključujući infrastrukturu,• obrazovanje i istraživanje, kao i dalji razvoj ovih resursa;• Usklađen pravni sistem, adekvatan set mjera ek. politike koje podstiču konkurentnost;• adekvatan nivo i struktura trgovinske integracije zemlje sa EU ostvarena prije pristupanja;• Usklađena proporcija malih preduzeća u ukupnoj strukturi kompanija u skladu sa mogućnostima ekonomskog razvoja zemlje i dostignutog nivoa integracije tržišta | | | |



EU integration dynamic of the WB6

| EI PHASES | CANDIDATE COUNTRIES WITH OPEN ACCESSION | | CANDIDATE COUNTRIES | | POTENTIAL CANDIDATES | |
|--------------------------------------|--|------------|--|------------|----------------------|---|
| | MONTENEGRO | SERBIA | NORTH MACEDONIA | ALBANIA | BH | KOSOVO* |
| SAA Signing | 15.10.'07. | 28.4.'08. | 9.4.'01. | 12.6. '06. | 15.6.'08. | 27.10.'15. |
| SAA Market opening | in 2012 | in 2014 | in 2011 | in 2016 | in 2013 | (in 2026) |
| SAA Entry into force | 1. 5. '10. | 1.9.'13. | 1.4.'04. | 1.4.'09. | 1.6.'15. | 1.4.'16. |
| Submit application | 15.12.'08. | 19.12.'09. | 22.3.'04. | 28.4.'09. | 15.2.'16. | 29.5.'19. Opinion with 14 priorities |
| Candidate country | 17.12.'10. | 1.3.'12. | 9.12.'05. | 27.6.'14. | | |
| Accession negotiation (to be) opened | 29.6.'12. | 21.1.'14. | June '18, Oct.'18, Oct. '19, political decision on 26 March 2020 | | | |
| Chapters opened /tempor. closed | 33 / 3 | 18 / 2 | | | | |
| MAIN CHALLENGES | RULE OF LAW (Judicial reform, Fight against corruption and org. crime, Human rights) | | | | | |
| | ECONOMIC GOVERNANCE AND COMPETITIVENESS (through ERPs) | | | | | |
| | PUBLIC ADMINISTRATION REFORM (PAR and PFM) | | | | | |
| | LEVEL OF UTILIZATION OF THE PRE-ACCESSION ASSISTANCE | | | | | |



WB6 – Demographic trends and selected inequality indicators

| | 2008 | 2018 | Change | % | The income quintile share ratio - S80/S20 ratio | GINI coefficient of equalized disposable income |
|-----|------------|------------|------------|------|---|---|
| AL | 2,958,266 | 2,870,324 | -87,942 | -3% | 4.4 (2012) | 29.0 (2012) |
| BA | 3,843,846 | 3,502,550 | -341,296 | -9% | 5.7 (2011) | 33.0 (2011) |
| KS* | 2,153,139 | 1,798,506 | -354,633 | -16% | 3.9 (2013) | 29.0 (2017) |
| ME | 615,543 | 622,359 | 6,816 | 1.1% | 7.6 (2017) | 36.7 (2017) |
| MK | 2,045,177 | 2,075,301 | 30,124 | 1.5% | 6.4 (2017) | 32.4 (2017) |
| RS | 7,365,507 | 7,001,444 | -364,063 | -5% | 9.4 (2017) | 37.8 (2017) |
| WB6 | 18,981,478 | 17,870,484 | -1,110,994 | -6% | | |

OD OPISNE/KVALITATIVNE OCJENE DO KVANTITATIVNE OCJENE

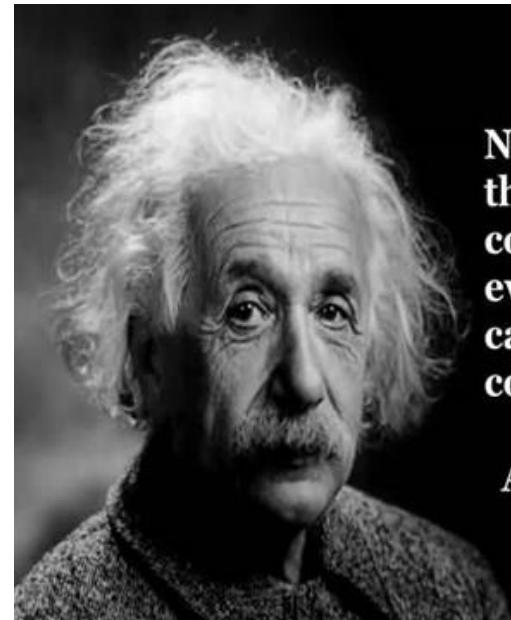
| PREVOĐENJE DESKRIPTIVNIH U KVANTITATIVNE OCJENE | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|--------------------------------------|--|-------------------------|---------------------------------------|------------------------------------|
| SPREMNOST ZA ČLANSTVO OSTVARENA DO SADA - STATE OF PLAY | Rana faza (1) | Određeni nivo spremnosti/pripremljenosti za članstvo (2) | Umjerena spremnost (3) | Dobar nivo spremnosti za članstvo (4) | Napredna spremnost za članstvo (5) |
| STATE OF PLAY | Early stage (1) | Some level of preparation (2) | Moderately prepared (3) | Good level of preparation (4) | Well advanced (5) |
| OCJENA DINAMIKE ZADNJIH 12 MJESECI | NAZADOVANJE (stanje se pogoršava) | Nema progresu | Određeni progres | Dobar progres | Veoma dobar progres |
| LEVEL OF PROGRESS IN LAST 12 MONTHS | Backsliding (1) | No progress (2) | Some progress (3) | Good progress (4) | Very good progress (5) |

Nova metodologija Evropske komisije kod ocjene (PROGRESA/NAZADOVANJA) ZA ČLANSTVO U EU!

| OVERALL PROGRESS IN SOME PILOT AREAS | AL | BA | KS | MK | ME | RS | WB6 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| Judiciary | 2 | 1.5 | 1 | 2.5 | 3 | 2 | 2.0 |
| Anticorruption | 2 | 1.5 | 1.5 | 2 | 2 | 2 | 1.8 |
| Org. crime | 2 | 1.5 | 1 | 2 | 2 | 2 | 1.8 |
| Freedom of expression | 2.5 | 2 | 2 | 2.5 | 2 | 2 | 2.2 |
| PAR | 3 | 1 | 2 | 3 | 3 | 3 | 2.5 |
| Economic 1 | 3 | 1 | 1 | 4 | 3 | 3 | 2.5 |
| Economic 2 | 2 | 1 | 1 | 3 | 3 | 3 | 2.2 |
| C23 | 2 | 2 | 1.5 | 3 | 3 | 2 | 2.3 |
| C24 | 2 | 2 | 1 | 3 | 3 | 2 | 2.2 |
| | 1.28 | 0.84 | 0.75 | 1.56 | 1.50 | 1.31 | 1.21 |

EC REPORT, May 2019

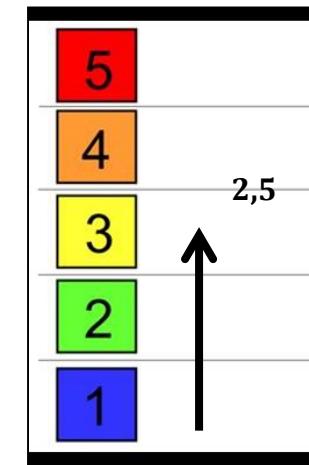
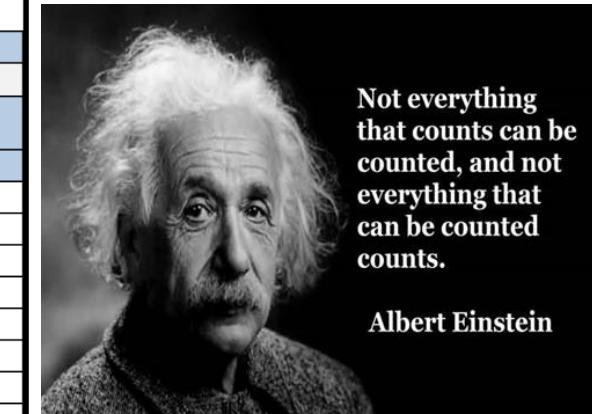
| PILOT AREAS State of play | Early stage (1) | Some level of preparation (2) | Moderately prepared (3) | Good level of preparation (4) | Well advanced (5) |
|--|-----------------------|-------------------------------------|-------------------------------|--|---------------------------------|
| LEVEL OF PROGRESS - in last 12 months | Back- sliding (1) | No progress (2) | Some progress (3) | Good progress (4) | Very good progress (5) |

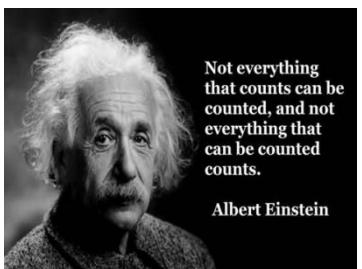


Not everything
that counts can be
counted, and not
everything that
can be counted
counts.

Albert Einstein

| AREAS / CHAPTERS | AL | BA | KS* | ME | MK | RS |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Public Administration Reform (PAR) | 3 | 1 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| Economic 1 - capacity to cope with competitive pressure and market forces within the Union | 2 | 1 | 1 | 3 | 3 | 2 |
| Economic 2 - existence of a functioning market economy | 3 | 1 | 1 | 3 | 4 | 2 |
| C1. Free movement of goods | 3 | 1 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| C2. Freedom of movement for workers | 2 | 2 | 3 | 2 | 1 | 3 |
| C3. Right to establishment and freedom to provide services | 3 | 1 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| C4. Free movement of capital | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| C5. Public procurement | 3 | 2 | 2.5 | 3 | 3 | 3 |
| C6. Company law | 3 | 2 | 2 | 4 | 4 | 4 |
| C7. Intellectual property law | 2 | 3 | 2 | 4 | 3 | 4 |
| C8. Competition policy | 2.5 | 2 | 1.5 | 3 | 3 | 3 |
| C9. Financial services | 3 | 2.5 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| C10. Information society and media | 3 | 1 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| C11. Agriculture and rural development | 2 | 1 | 2 | 3 | 3 | 2 |
| C12. Food safety, veterinary and phytosanitary policy | 2 | 2 | 2 | 3 | 4 | 3 |
| C13. Fisheries | 1 | 1 | 1 | 2 | 3 | 3 |
| C14. Transport policy | 2 | 2 | 1.5 | 3.5 | 3 | 4 |
| C15. Energy | 3 | 1 | 2 | 4 | 3 | 3 |
| C16. Taxation | 3 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| C17. Economic and monetary union | 3 | 1 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| C18. Statistics | 3 | 1 | n.a. | 3 | 3 | 3 |
| C19. Social policy and employment | 2 | 2 | 1 | 2 | 3 | 3 |
| C20. Entrepreneurship and industrial policy | 3 | 1 | 3 | 3.5 | 3 | 3 |
| C21. Trans-European networks | 2 | 2 | 2 | 3.5 | 4 | 3 |
| C22. Regional policy and coordination of structural instruments | 3 | 1 | n.a. | 3 | 3 | 3 |
| C23. Justice and fundamental rights | 2.5 | 2 | 1.5 | 3 | 2.5 | 2 |
| Judiciary | 2.5 | 1.5 | 1 | 3 | 2.5 | 2 |
| Anticorruption | 2 | 1.5 | 1.5 | 2 | 2.5 | 2 |
| Freedom of expression | 2.5 | 2 | 2 | 2 | 2.5 | 2 |
| C24. Justice, freedom and security | 2.5 | 2 | 1.5 | 3 | 3 | 2 |
| Fight against org.crime | 2 | 1.5 | 1 | 2.5 | 2 | 2 |
| C25. Science and research | 1 | 2 | 1 | 4 | 4 | 4 |
| C26. Education and culture | 3 | 1 | 1 | 4 | 4 | 4 |
| C27. Environment and climate action | 2 | 1.5 | 1 | 2 | 2 | 2 |
| C28. Consumer and health protection | 1 | 1 | 1 | 3 | 3 | 3 |
| C29. Custom union | 3 | 2 | 3 | 3 | 4 | 4 |
| C30. External relations | 3 | 2 | 1 | 4 | 3 | 3 |
| C31. Foreign, security and defence policy | 4 | 2 | n.a. | 4 | 3 | 3 |
| C32. Financial control | 3 | 1 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| C33. Financial and budgetary provisions | 2 | 1 | n.a. | 1 | 1 | 2 |
| | 2.54 | 1.58 | 1.83 | 3.07 | 3.04 | 2.97 |
| | 2.49 | 1.58 | 1.78 | 3.06 | 3.06 | 3.01 |





| CRNA GORA | | 2015 | | 2016 | | 2018 | | 2019 | | 2020 | |
|------------------|---|------------------------------|--|------------------------------|--|------------------------------|--|------------------------------|--|------------------------------|--|
| | Pregovaračko poglavlje | Ukupna spremnost za članstvo | Ocjena dinamike u izvještajnom periodu | Ukupna spremnost za članstvo | Ocjena dinamike u izvještajnom periodu | Ukupna spremnost za članstvo | Ocjena dinamike u izvještajnom periodu | Ukupna spremnost za članstvo | Ocjena dinamike u izvještajnom periodu | Ukupna spremnost za članstvo | Ocjena dinamike u izvještajnom periodu |
| 1 | Slobodno kretanje roba | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2.5 |
| 2 | Slobodno kretanje radnika | 1 | 2 | 2 | 3 | 2 | 3 | 2 | 3 | 2 | 3 |
| 3 | Pravo osnivanja pred. i sloboda pružanja usluga | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 4 | 3 | 3 |
| 4 | Slobodno kretanje kapitala | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 5 | Javne nabavke | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 1 | 3 | 2.5 | 3 | 3 |
| 6 | Pravo privrednih društava | 3 | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 4 | 2.5 | 4 | 4 |
| 7 | Pravo intelektualne svojine | 5 | 3 | 4 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 3 |
| 8 | Politika konkurenčije | 3 | 3 | 3 | 3 | 2.5 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2.5 |
| 9 | Finansijske usluge | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 4 |
| 10 | Informaciono društvo i mediji | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 2 | 3 | 2.5 |
| 11 | Poljoprivreda i ruralni razvoj | 2 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 |
| 12 | Bezbjednost hrane, veterin. i fitosanit. politika | 2 | 3 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 |
| 13 | Ribarstvo | 1 | 4 | 1 | 2 | 1 | 4 | 1.5 | 3 | 2 | 3 |
| 14 | Saobraćajna politika | 3 | 3 | 3 | 4 | 3.5 | 3 | 3.5 | 3 | 3.5 | 2 |
| 15 | Energetika | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 |
| 16 | Oporezivanje | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 4 |
| 17 | Ekonomска i monetarna politika | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 2.5 |
| 18 | Statistika | 2 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 19 | Socijalna politika i zapošljavanje | 2 | 3 | 2 | 3 | 2 | 3 | 2 | 2.5 | 2 | 4 |
| 20 | Preduzetnička i industrijska politika | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3.5 | 3 |
| 21 | Transevropske mreže | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3.5 | 3 |
| 22 | Regionalna politika i koord. strukt. instrumenata | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2.5 | 3 | 2.5 |
| 23 | Pravosuđe i osnovna prava | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2.5 |
| 24 | Pravda, sloboda i bezbjednost | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 25 | Nauka i istraživanje | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 4 |
| 26 | Obrazovanje i kultura | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 4 | 4 | 3 | 4 | 3 |
| 27 | Životna sredina | 1 | 3 | 2 | 4 | 2 | 3 | 3 | 2.5 | 2 | 3 |
| 28 | Zaštita potrošača i zdravlja | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 29 | Carinska unija | 3 | 3 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 30 | Spoljni odnosi | 4 | 3 | 4 | 4 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 |
| 31 | Spoljna, bezbjednosna i odbrambena politika | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 |
| 32 | Finansijska kontrola | 3 | 4 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2.5 |
| 33 | Finansijske i budžetske odredbe | 1 | 3 | 1 | 3 | 1 | 3 | 1 | 2.5 | 1 | 2.5 |
| prosječna ocjena | | 2.82 | 3.15 | 2.91 | 3.21 | 3.00 | 3.15 | 3.06 | 3.00 | 3.07 | 3.06 |

Pogled na EU sa Balkana



- Magnetna privlačnost integracija ostaje, iako je znatno doba proširenja zamijenjeno pragmatičnim evrorealizmom
- Brzina pristupa je važna, ali je nivo spremnosti još važniji (i zemalja ZB i EU)