

Fiskalna politika-rekapitulacija

Prof.dr Maja Baćović

13.05.2021.

Fiskalna politika - aritmetika javnog duga

- Budžetski deficit u godini t jednak je:

$$\text{Deficit}_t = rB_{t-1} + G_t - T_t$$

- B_{t-1} - državni dug na kraju godine $t-1$
- r – realna kamatna stopa
- G_t – potrošnja u godini t , T_t – porezi umanjeni za transfere u godini t
- Budžetski deficit jednak je potrošnji, uključujući i plaćanja za kamate na dug, umanjenoj za poreze umanjene za transfere
- Promjena državnog duga tokom godine t jednak je deficitu tokom te iste godine, tj. ako država ima deficit, dug se povećava

Fiskalna politika - aritmetika javnog duga

- Budžetsko ograničenje države:

$$B_t - B_{t-1} = rB_{t-1} + G_t - T_t$$

- $B_t - B_{t-1}$ - promjena stanja duga
- rB_{t-1} - plaćanje kamate
- $G_t - T_t$ - primarni deficit

Fiskalna politika - aritmetika javnog duga

- Pretpostavimo da tokom druge godine država želi da u potpunosti otplati dug.
- Budžetsko ograničenje u drugoj godini jednako je:

$$B_2 = (1 + r)B_1 + G_2 - T_2$$

- Ako je dug otplaćen u potpunosti, $B_2=0$
- Tada je:

$$T_2 - G_2 = (1 + r)B_1$$

- Ako je $B_1=1$, država mora da ima primarni suficit jednak $(1 + r)$
- Primarni suficit se može ostvariti ili smanjenjem potrošnje ili povećanjem poreza

Fiskalna politika - aritmetika javnog duga

- Scenario 2. Država odlučuje da otplati dug u godini t
- Pretpostavimo da se otplata duga ostvaruje povećanjem poreza
- Primarni deficit u tekućoj godini jednak je 0
- Javni dug na kraju druge godine jednak je:

$$B_2 = (1 + r)B_1 + 0 = (1 + r)$$

- Dug na kraju treće godine jednak je:

$$B_3 = (1 + r)B_2 = (1 + r)(1 + r) = (1 + r)^2$$

Odnosno

$$B_t = (1 + r)^{t-1}$$

Fiskalna politika – aritmetika javnog duga

- Iako je primarni deficit jednak 0, dug se vremenom povećava po stopi jednakoj kamatnoj stopi
- Ako se ne ostvaruje primarni suficit (smanjenjem potrošnje), država mora da povećava poreze po stopi jednakoj

$$(1 + r)^{t-1}$$

- Ako je državna potrošnja nepromijenjena, neophodno je povećanje poreza u budućnosti
- Što država više odlaže povećanje poreza, ili što realna kamatna stopa brže raste, veće konačno povećanje poreza u budućnosti je neminovno

Fiskalna politika – odnos duga i proizvodnje

- Podijelićemo izraz vrijednošću realne proizvodnje

$$\frac{B_t}{Y_t} = (1 + r) \frac{B_{t-1}}{Y_t} + \frac{G_t - T_t}{Y_t}$$

- Daljom transformacijom dobijamo:

$$\begin{aligned}\frac{B_t}{Y_t} &= (1 + r) \frac{Y_{t-1}}{Y_t} \frac{B_{t-1}}{Y_{t-1}} + \frac{G_t - T_t}{Y_t} \\ \frac{Y_{t-1}}{Y_t} &= \frac{1}{1 - g}\end{aligned}$$

Ako je $\frac{1+r}{1+g} = 1 + r - g$

Onda je:

$$\frac{B_t}{Y_t} - \frac{B_{t-1}}{Y_t} = (r-g) \frac{B_{t-1}}{Y_{t-1}} + \frac{G_t - T_t}{Y_t}$$

Fiskalna politika – odnos duga i proizvodnje

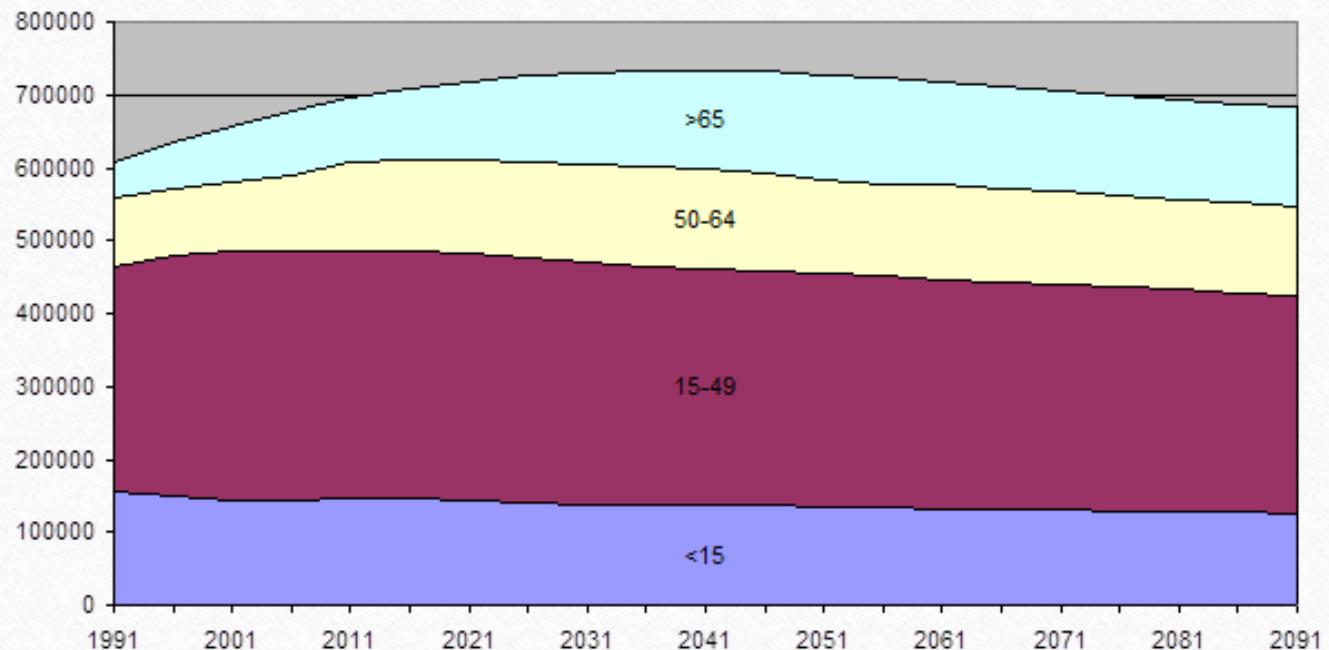
$$\frac{B_t}{Y_t} - \frac{B_{t-1}}{Y_t} = (r-g) \frac{B_{t-1}}{Y_{t-1}} + \frac{G_t - T_t}{Y_t}$$

- Promjena koeficijenta duga jednaka je razlici između realne kamatne stope i stope rasta, pomnožena početnim koeficijentom duga (odnos primarnog deficitia i BDP)
- Povećanje odnosa duga i BDP-a biće veće ako:
 - Realna kamatna stopa raste
 - Opada stopa rasta proizvodnje
 - Ako je početni koeficijent duga veći
 - Ako je odnos primarnog deficitia i BDP-a veći

Dugoročni izazovi – niska štednja, starenje stanovništva, penzioni sistem i zdravstvena zaštita

- Efekti starenja stanovništva:
 - Povećanja rashoda izdržavanih lica (prvenstveno stanovnika starijih od 65 godina), koji se finansiraju ili iz fiskalnih prihoda direktno odnosno indirektno prihoda koje ostvare produktivni članovi društva, ili direktno iz prihoda produktivnih članova domaćinstva. Konačan efekat povećanja odnosa izdržavanih i produktivnih stanovnika je smanjenje ukupnog životnog standarda, ukoliko nije kompenzovano porastom produktivnosti proizvođača, minimalno do granice do koje se dohodak po glavi stanovnika ne smanjuje.
 - Povećanje rashoda zdravstva, kao posledica rastućih troškova zdravstvene zaštite starijeg stanovništva.
 - Smanjenje nacionalne štednje, jer starije stanovništvo obično ima negativnu štednju (troši dohodak ostvaren u produktivnom dobu)
 - Smanjenje potencijalne radne snage, usled smanjenog priliva mladog stanovništva
 - Smanjenje tražnje usled smanjenja broja stanovnika, a samim tim i smanjenje ponude (proizvodnje)

Starosna struktura stanovništva CG



Budžet CG

Tabela 15. Indikatori budžetske potrošnje, 2006–2016.

	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
Ukupna javna potrošnja / BDP	41,2%	41,4%	45,0%	49,5%	47,0%	45,4%	46,7%	47,7%	54,7%	59,1%	54,5%
Konsolidovani izdaci / BDP	36,3%	35,4%	41,0%	43,5%	40,1%	40,4%	41,9%	43,0%	42,1%	44,3%	41,0%
Izvorni prihodi / BDP	39,7%	42,0%	41,5%	39,3%	36,6%	34,7%	35,4%	37,0%	39,1%	36,3%	37,6%
Zaduživanje / BDP	1,1%	0,4%	0,3%	8,6%	7,2%	7,2%	10,1%	9,9%	15,5%	22,8%	16,4%
Saldo / BDP	3,4%	6,6%	0,6%	-4,2%	-3,5%	-5,7%	-6,5%	-6,0%	-3,0%	-8,0%	-3,4%
Javni dug / BDP	32,3%	27,4%	28,8%	38,1%	40,7%	45,4%	53,4%	57,5%	56,2%	62,3%	60,8%
Inostrani dug / BDP	23,2%	17,2%	15,5%	23,4%	29,2%	32,6%	40,7%	42,6%	45,2%	53,5%	50,6%
Domaći dug / BDP	9,1%	10,2%	13,3%	14,7%	11,5%	12,9%	12,7%	14,9%	11,0%	8,8%	10,1%
Kapitalni budžet / BDP	0,00%	3,07%	2,36%	3,75%	2,02%	2,06%	2,39%	2,30%	2,17%	6,52%	1,64%

Izvor: Kalkulacija autora, na bazi podataka CBCG

Budžet CG

Tabela 16. Javni dug u Crnoj Gori, 2006–2016.

milion €	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
Inostrani dug	504,0	462,1	481,7	699,9	912,4	1063	1295	1433	1561	1956	2002
Domaći dug	197,1	275,1	413,0	440,3	358,3	419,8	404,5	500,0	381,2	320,3	400,2
Javni dug ukupno	701,1	737,2	894,7	1140	1270	1483	1699	1933	1942	2276	2403
Zaduživanje / BDP	1,1%	0,4%	0,3%	8,6%	7,2%	7,2%	10,1%	9,9%	15,5%	22,8%	16,4%
Saldo / BDP	3,4%	6,6%	0,6%	-4,2%	-3,5%	-5,7%	-6,5%	-6,0%	-3,0%	-8,0%	-3,4%
Javni dug / BDP	32,3%	27,4%	28,8%	38,1%	40,7%	45,4%	53,4%	57,5%	56,2%	62,3%	60,8%
Inostrani dug / BDP	23,2%	17,2%	15,5%	23,4%	29,2%	32,6%	40,7%	42,6%	45,2%	53,5%	50,6%
Domaći dug / BDP	9,1%	10,2%	13,3%	14,7%	11,5%	12,9%	12,7%	14,9%	11,0%	8,8%	10,1%

Izvor: Kalkulacija autora, na bazi podataka CBCG

Javni dug u zemljama Zapadnog Balkana

