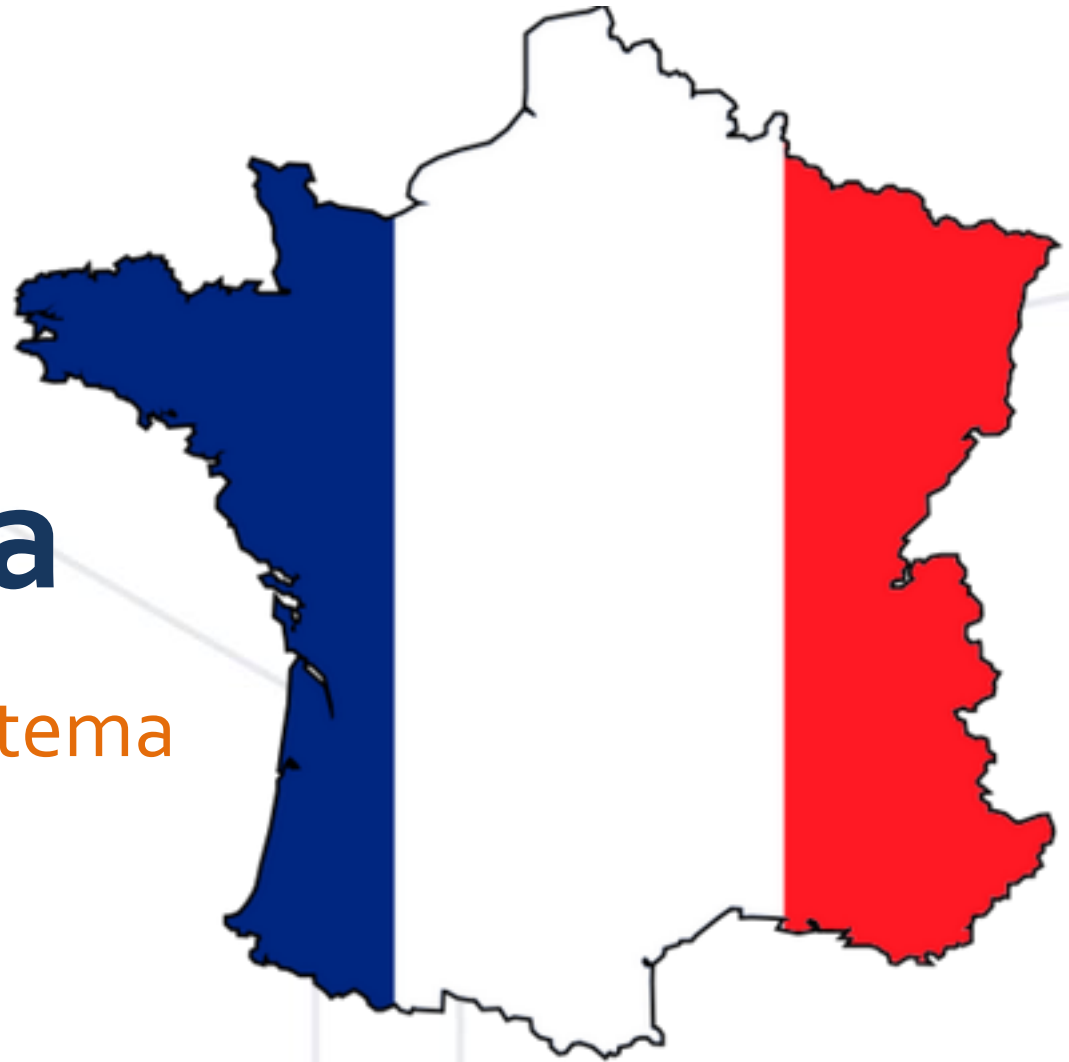


# Francuska

## Osnove političkog sistema



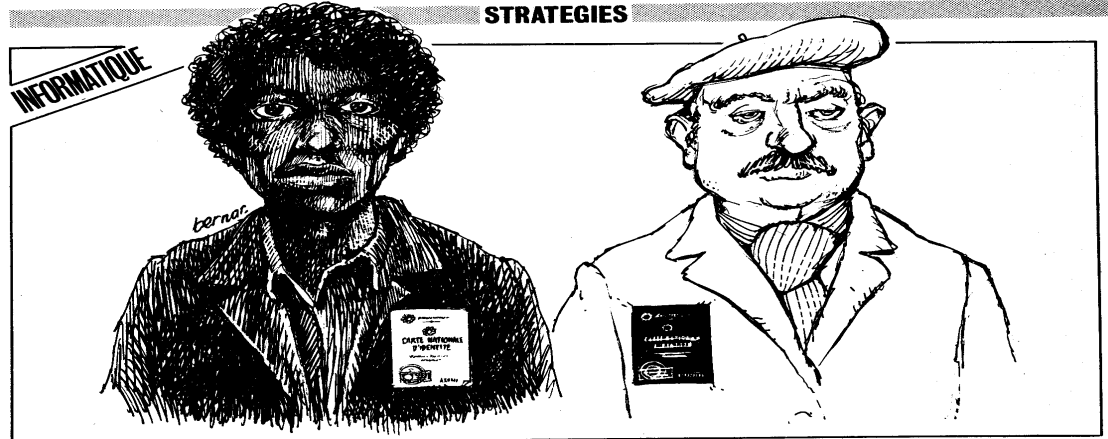
# Opšte karakteristike

- Stanovništvo: oko 60 miliona
- Teritorija: 549.140 km<sup>2</sup>
- Godina nezavisnosti: 486
- Važeći ustav: 1958
- Šef države: Emanuel Makron
- Šef vlade: Eduard Filip
- Jezik: Francuski (utišavanje regionalnih dijalekata)
- Vjera: Rimokatička (89.5%), Islam (7.5%), protestanti (2%), jevreji (1%)

# Izazovi aktuelne politike

- Prvi put od Francuske revolucije ne postoji nijedna značajna politička partija koja osporava legitimitet režima
- Učestalost *kohabitacije* nije negativno uticala na efikasnost odlučivanja i ugrozilo legitimitet
- Pitanje nezaposljenosti i imigracije
- Pitanje zaštite životne sredine
- Pitanje budućnosti multikulturalizama
- Nezainteresovanost za privatni život političara

# Izazovi aktuelne politike



**LIBERTE, EGALITE, IDENTITE**



# Opšte karakteristike

- 1789. – 1871. – centar moderne evropske istorije
- Nastanak modernih ideoloških pokreta
  - Nacija – država;
  - Revolucija – kontrarevolucija;
  - Progres – reakcija;
  - Ljevica – desnica;
  - Monarhija – republika

# Opšte karakteristike

- Teritorija stabilizovana u XVIII vijeku
- Centralizacija i unifikacija države
- Živi “nacionalizmi”: Korzikanaca, Bretonaca i Baska
- Demografski najstabilnija evropska zemlja
- Zemlja burne istorije
  - Od 1789. – 3 kraljevstva, 2 carstva i 5 republika, 14 ustava
- Središte Zapadne Evrope
- Veliki istorijski sukobi sa susjedima (Engleska, Njemačka)

# Kratka istorija dvije Republike

- Pad Bastilje 1789
- Francuska revolucija je počela uspostavljanjem ustavne monarhije 1791. godine (Prva Republika)
- Tri ustava prethodila su dolasku na vlast **Napoleona Bonaparte** 1799, osamnaestog dana mjeseca brimera (10. Novembar), i uspostavljanju Prvog carstva 1802.
- Pariska revolucija 1848. godine donijela je proglašenje Druge Republike (1848-1852).
  - Opšte pravo glasa za muškarce
  - Manjak efikasnosti usljed sukoba srednje i niže klase
  - Iz sukoba se izrodio još jedan Napoleon (Luj)
  - Zarobljen u francusko-pruskom ratu
  - Period nemira i Pariska komuna 1871.

# Treća Republika (1875-1940)

- Nakon pada Pariske Komune - borba između republikanaca i monarhista i novi ustav (1875).
- Najdugotrajnija republika u Francuskoj istoriji (do okupacije od strane Njemačke u WWII)
- Nacionalna Skupština – Predstavnički dom i Senat
- Odgovornost vlade pred oba doma i predsjednikom države
- Nestabilne vlade - 64 godine - 88 vlada
- Karakteristike modela:
  - a) slabost položaja šefa države;
  - b) kratko trajanje vlada;
  - c) nadmoć parlamenta;
  - d) stabilnost političke elite



# Četvrta Republika (1946-1958)

- “Popravljena” Treća republika
- Vlada odgovorna samo pred donjim domom
- Otežano izglasavanje nepovjerenja (apsolutna većina + raspuštanje parlamenta ako dva puta obori vladu)
- Parlament centar vlasti sa jakim odborima
- Uspostavljanje Savjeta Republike umjesto Senata
  
- Promjene bez rezultata (još kraći vijek vlada 14 godina – 22 vlade)
- Bez dominantne partije
- Podređenost vlada interesima partija

# Peta Republika (1958-?)

- Teškoće prouzrokovane Hladnim ratom i francuskim ratom u Indokini kulminirale su ustankom protiv kolonijalizma u Alžiru.
- Šarl de Gol 1958 pozvan da ponovo preuzme vlast iz straha od izbijanja građanskog rata.
- Cilj: uspostavljanje jačih i stabilnijih institucija.
- Ustav Pete republike usvojen je referendumom 1958. godine
- De Gol posljednji premijer četvrte republike i prvi predsjednik pete republike



University of Montenegro

# Izvršna vlast

- Jačanje egzekutive
- Smanjenje broja partija
- Predsjednik postaje stožer sistema
  - Iznad partija
  - Raspuštanje parlamenta (ne više od 2x u istoj godini)
  - Mogućnost raspisivanja referenduma
  - Vanredna ovlašćenja (rijetko korišćena)
- Posredan izbor predsjednika zamijenjen neposrednim izborom na 7 godina (amandman iz 1962.)
  - Od 2000. godine mandat predsjednika skraćen na 5 godina
- De Gol: "Vlast potiče direktno od naroda, što znači da je šef države, koga je izabrao narod, izvor i nosilac te vlasti."
- Kohabitacija

# Zakonodavna vlast

- Dvodomni parlament
- Nacionalna skupština (donji dom)
  - 577 članova
  - Mandat 5 godina
  - Neposredan izbor
  - Izborni sistem za donji dom – dvokružni većinski
- Senat (gornji dom)
  - 331
  - Mandat 6 godina
  - Posredan izbor – izborni kolegijum koji čine predstavnici opštinskih, departmantskih i regionalnih vijeća 150.000 ljudi

# Sudska vlast

- Do Pete republike Francuska nije imala sudsku kontrolu ustavnosti djelovanja izvršne vlasti
- Ustavni Savjet – prvobitno zamišljen kao garancija protiv “zakonodavne erozije” ustavom utvrđenih ograničenja prerogativa parlamenta.
- Zbog ustavnog amandmana 1974, Savjet igra sve značajniju ulogu u zakonodavnom procesu.

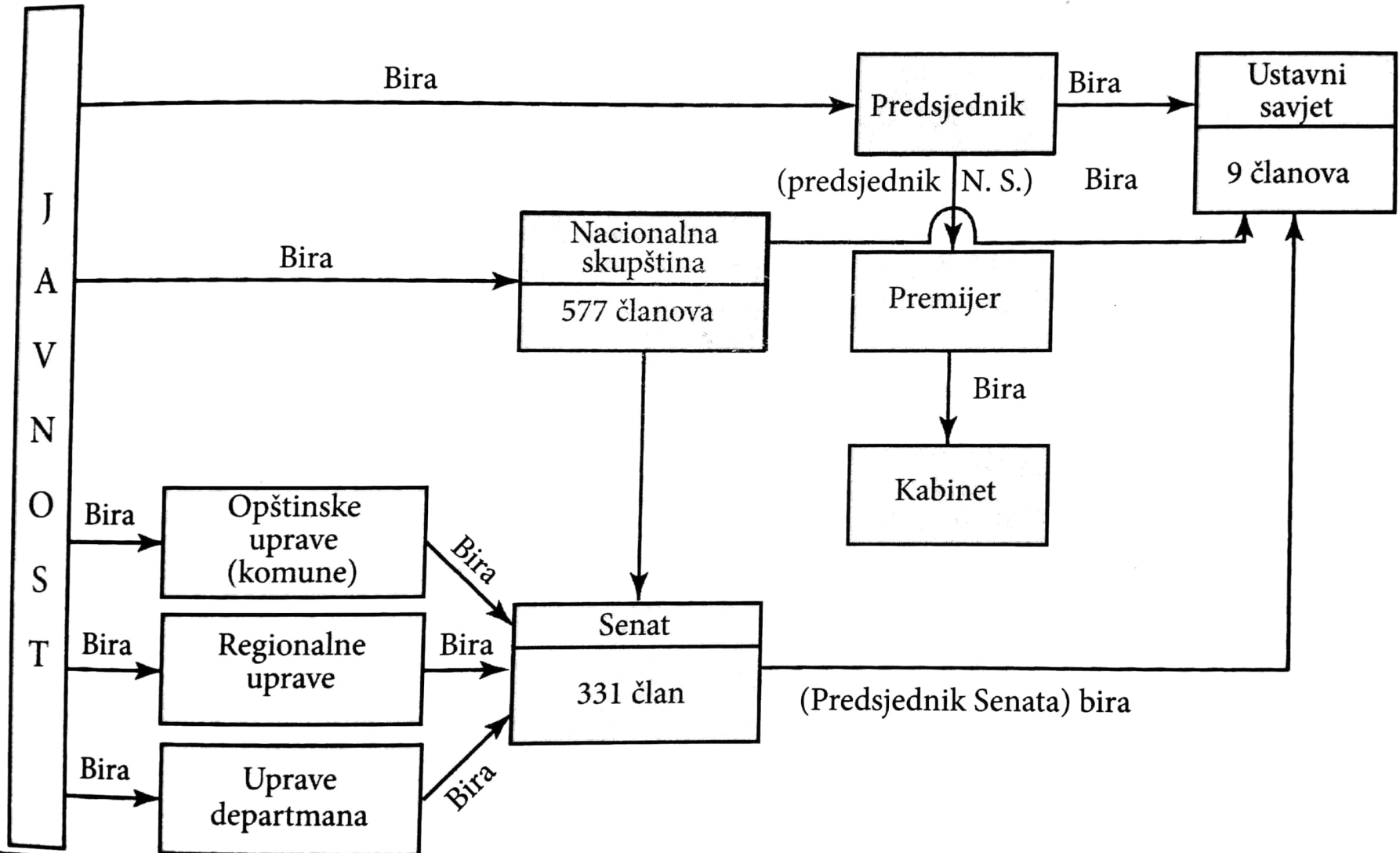
# Grafički prikaz strukture vlasti

Lokalna uprava

Zakonodavna vlast

Vlada

Sudstvo



# Politička kultura

- Teret istorije
- Apstrakcija i simbolizam
- Nepovjerenje u vladu i politiku
- Anti-religijska tradicija
- Klasna svijest
- **Regrutacija:** Elitističke prirode – *Nacionalna škola za administraciju i Politehnička škola.*



University of Montenegro

# Partijski sistem

- Višepartijski sistem bez dominantne partije
- Učestale promjene imena partija
- Glavne partije desnice:
  - Unija za narodni pokret (UMP) (de Golova partija)
    - Okupljanje za republiku (Žak Širak) (RPR)
    - Unija za francusku demokratiju (UDF)
  - Nacionalni front (Žan Mari le Pen)
- Glavne partije ljevice:
  - Socijalistička partija (Fransoa Miteran, Lionel Žospen)
  - Francuska komunistička partija (Žorž Marše)
  - En Marche! (REM) (Makron)



# Nacionalni Front (FN)

- Osnovana 1972. godine
- Ekstremno desna partija
  - Jean-Mari Le Pen – anti-semitizam
  - Marine Le Pen (2011-? – anti-islamizam)
- Izborna trajektorija:
  - 1983 – 1%
  - 1986 - 10%
  - 1993 - 13%
  - 2002 - 17% (predsjednički)
  - 2002 - 11%
  - 2007 - 4.3%



# Izborni sistem

- Predsjednički izbori:
  - Dvokružni većinski
  - Neformalni dogovor oko ne-koaliranja sa FN
- Parlamentarni izbori
  - Dvokružni "prvi na cilju" (first past the post")
  - Jednočlane izborna jedinica (577)
  - U prvom krugu potrebna apsolutna većina i glasovi najmanje 25% građana sa pravom glasa
  - Za drugi krug potrebno najmanja 12.5% glasaova u prvom
  - U drugom krugu prosta većina

# Procesi kreiranja politika

- Uprkos formalno dvoglavoj egzekutivi – predsjednik je nesumljivi vođa izvršne vlasti
- Od 1958 do 1981 i predsjednik i premijer iz degolističke većine
- Ne imenuju već i bira premijera i ministre u vladi
- Do 1986 funkcija premijera je bila da obezbijedi smjernice i sredstva potrebna za ostvarivanje politika koje je zamislio šef države (priprema zakonskih prijedloga i prijedlog budžeta).
- Sedmičnim sjednicama kabineta (Savjet ministara) predsjedava predsjednik
- Premijer je važniji od ostalih ministara – obezbjeđuje većinu u parlamentu za politke predsjednika
- Premijer podnosi ostavku u slučaju izglasanja nepovjerenja ili odbije vladin program (razlika u odnosu na predsjedničke sisteme)



University of Montenegro

# Kohabitacija

- 1986 – 1988: Žak Širak (Okupljanje za republiku) – Fransoa Miteran (Socijalistička partija)
- 1993 – 1995: Fransoa Miteran – Eduard Baladur (Unija za narodni pokret)
- 1997 – 2002: Žak Širak – Lionel Žospen (Socijalistička partija)
- 2017 - ?: Emanuel Makron (EM) – Filip (Republikanci)
  
- U periodima kohabitacije dinamika odnosa izmedju predsjednika i premijera se mijenja
- Premijer postaje rukovodilac izvršne vlasti, ali izbjegava da se miješa u predsjedničke prerogative
- Predsjednik ne kontroliše direktno mehanizam upravi i mora djelovati kroz kabinet predsjednika vlade za koji je neophodna saradnja
- Porast moći premijera – ovlašćenja za utvrđivanje političkog programa i komandovanje izvršnom vlašću.

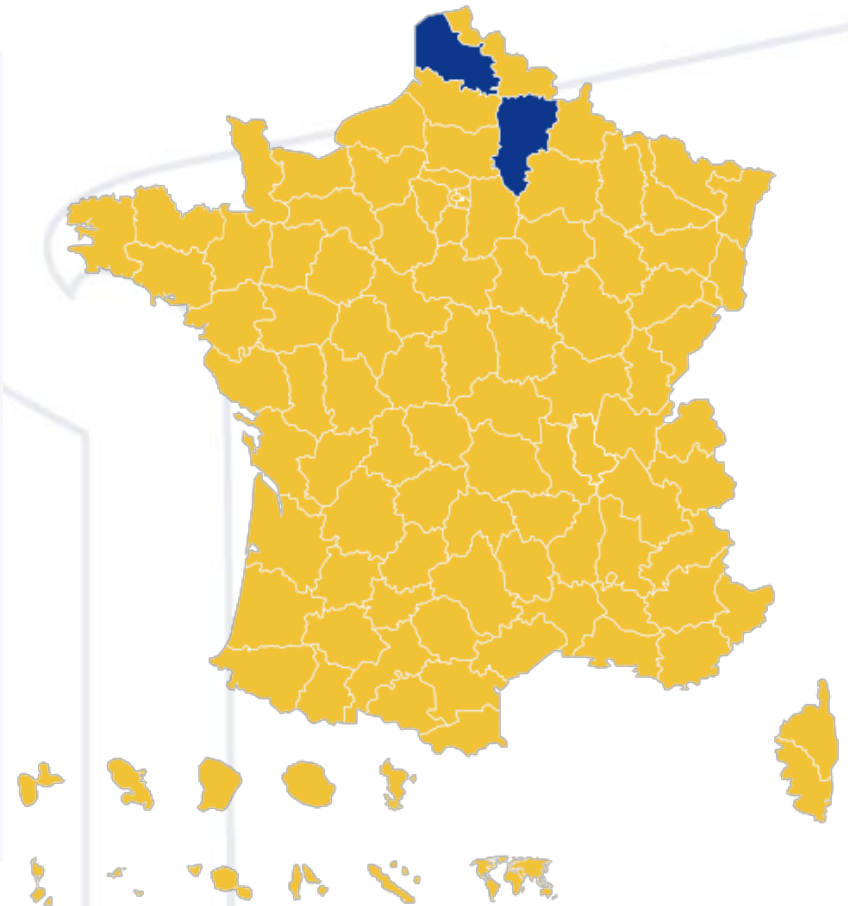
# Uloga parlamenta

- Ustav značajno smanjuje ovlašćenja parlamenta kao izvora zakona i organa kontrole vlade
- Uprkos tome zakonodavni učinak parlamenta je velik (prosjeak od 28 zakona godišnje, više od UK)
- Gotovo sve zakone predlaže vlada, iako parlament na to ima pravo
- Institut **blok glasanja** – vlada može da primora parlament da prihvati zakonski prijedlog u cjelini (koristi se više za disciplinovanje većine)
- Član 38 – parlament može na određeno vrijeme da prepusti zakonodavnu funkciju vladi.
  - U tom slučaju vlada **dekretima**
  - Služi ubrzanju zakonodavnog procesa
  - Premijer može da garantuje “odgovornost vlade” i automatski usvoji zakon (bez glasanja u parlamentu)
- Koristeći pravo da predlaže amandmane Parlament je povećao moć u posljednjim decenijama

# Predsjednički izbori 2017.



<b>Nominee</b>	<b>Emmanuel Macron</b>	<b>Marine Le Pen</b>
<b>Party</b>	<b>EM</b>	<b>FN</b>
<b>Popular vote</b>	<b>20,743,128</b>	<b>10,638,475</b>
<b>Percentage</b>	<b>66.1%</b>	<b>33.9%</b>





University of Montenegro

# Aktuelna situacija

- Predsjednik – Emanuel Makron (En Marche!)
  - Prvi krug: 24% (Le Pen 21%)
  - Drugi krug: 66% (Le Pen 34%)
- Premijer – Eduard Filip (originalno UMP – “Republikanci”)

