



# Ukidanje Crne Gore

# Pripreme za ujedinjenje

- U oktobru, 1916. godine, nakon okupacije Austro-Ugarske, Ustav, pravni poredak i institucije vlasti su suspendovane
- Protjerivanje okupatorske vojske 1918. godine, uz pomoć vojske Srbije
- **Vojska Crne Gore pod komandom vojske Srbije tokom rata**
  - Crnogorski brigadir, Jovo Bećir, napušta Vrhovnu komandu, 1914.
  - "Zadržavanje" pomoći na teritoriji Srbije
  - Rasformirane jedinice crnogorske vojske razmještene po jedinicama srpske vojske
  - Formiranje Crnogorskog odsjeka u Ministarstvu inostranih djela Srbije, 1916. godine
  - Formiranje Crnogorskog odbora za narodno ujedinjenje, u Parizu, 1917. godine na čelu sa Andrijom Radovićem i izdavanje lista *Ujedinjenje*, aktivna propaganda i finansijska pomoć od strane srpske vlade
  - Izaslanici srpske vlade u inostranstvu (Svetozar Tomić, Mihailo Vukčević, Gligorije Vukčević i Jovan Đurović, Miloš Ivanović, Đuro Vukmirović)
  - Djelovanje Komitskog pokreta
  - Komunikacija Nikole Pašića sa saveznicima
  - Krfska konferencija i *Krfska deklaracija*, 1917. godine

# Proces do ujedinjenja

- **Dvije odluke Vlade Srbije iz 1918:**
  1. Ulazak vojske Srbije na teritoriju Crne Gore, pod savezničkom komandom, na čelu sa vrhovnom komandom srpske vojske (pukovnik Dragutin Milutinović);
  2. Imenovanje Svetozara Tomića za povjerenika za politička pitanja u Crnoj Gori, 15. oktobra 1918.
    - Zadaci vojske i povjerenika da obezbijede sjedinjenje dvije zemlje
- Formiranje **Privremenog centralnog izvršnog odbora za ujedinjenje Srbije i Crne Gore** 7. novembra 1918, u sastavu: Svetozar Tomić, Petar Kosović, Janko Spasojević i Milisav Raičević
- Donošenje ***Pravila za biranje narodnih poslanika za Veliku narodnu skupštinu***, prema kojima je trebalo održati izbore 19. novembra, a skupštinu održati 24. novembra
- Crnogorske institucije onesposobljene za rad, kralj i vlada u izbjeglištvu u nemogućnosti da se vrate bez odobrenja Francuske, koje im nije dato
- Privremeni odbor postavlja načelnike okruga, srezova, varoši, starješine u jednom broju kapetanija, jedan broj činovnika

# Izbor za poslanike u Veliku narodnu skupštinu

- Donošenje *Pravilnika* na sjednici Privremenog odbora u Beranama
- Posredni izbori i javno glasanje
- Izbor povjerenika 17. novembra, a izbor poslanika na opštoj sjednici povjerenika, 19. novembra
- Punomoćja za povjerenike izdavana od strane kapetana, a poslanicima od strane okružnih odbora
- Bez biračkih spiskova, bez konkretnih pravila o pravu glasa, bez kontrole od strane drugih institucija ili viših instance
- Neregularnost i neustavnost izbora

# Podgorička skupština, 1918.

- Rad skupštine: 24-29. novembra, 1918. godine
- Osnivanje Odbora koji bi odlučio o načinu ujedinjenja Crne Gore i Srbije, sa 20 poslanika, koji su rezoluciju donijeli istog dana
- O *Rezoluciji/Odluci* nije glasano ili raspravljano, usvojena je potpisivanjem i aplauzom
- Tekst Odluke pripremljen prvo od strane Privremenog odbora

# *Odluka (Rezolucija) Podgoričke skupštine, 1918.*

Prvi dio: kratki prikaz istorije Crne Gore

Drugi dio: pravno-regulativni, četiri tačke:

- “Da se kralj Nikola I Petrović Njegoš i njegova dinastija zbaci s crnogorskog prestola;
- Da se Crna Gora s bratskom Srbijom ujedini u jednu jedinu državu pod dinastijom Karađorđevića, te (da) tako ujedinjene stupe u zajedničku otadžbinu našeg troimenog naroda Srba, Hrvata i Slovenaca;
- Da se izabere izvršni narodni odbor od pet lica, koji će rukovoditi poslovima dok se ujedinjenje Srbije i Crne Gore ne privede kraju, i
- Da se o ovoj skupštinskoj odluci izvijesti bivši kralj Crne Gore Nikola I Petrović, vlada Kraljevine Srbije, prijateljske savezničke sile i sve neutralne države.”

# Posljedice Podgoričke skupštine

- Crna Gora, kao nezavisna država, ali i kao poseban entitet, prestala je da postoji
- **Neleganost djelovanja Privremenog odbora, Velike narodne skupštine**
- **Nelegalnost Odluke**
- *Nelegitimnost?*
- Bez namjere da Crna Gora uđe kao posebna država u Jugoslaviju
- Otpor, nezadovoljstvo, ustanci u Crnoj Gori (Božićni ustanak, 1919)
- **Od 1919-1941. Crna Gora nije bila prepoznata kao poseban dio Kraljevine SHS**



# Crna Gora u Kraljevini SHS

20. 03. 2019.



# Kraljevina Srba, Hrvata i Slovenaca

## Prva etapa

1.

• Period od osnivanja, 1. 12. 1918, do donošenja prvog Ustava, 28. 06. 1921.

2.

• **Apsolutna monarhija** na čelu sa kraljem, koji obavlja zakonodvanu, izvršnu i kraljevsku vlast

3.

• **Privremeno narodno predstavništvo**, od 269 članova, sastalo se 1919. sa zadatkom da donese *Zakon o izboru poslanika za Ustavotvornu skupštinu*

4.

• Određen izbor poslanika po izbornim jedinicama; **jedan poslanik na 30.000 stanovnika**

5.

• **Utvrđeno aktivno i pasivno biračko pravo** (21, odnosno 25 godina), **način glasanja** (neposredno i tajno), aktivni oficiri bez prava glasa

6.

• **Izbori održani 28. novembra, 1920. godine, izabrano 419 poslanika**

7.

• **29. novembra 1920. godine Vlada donosi *Obznanu*** – zabranu svih oblika komunističkih organizacija

8.

• Vlada donijela poslovnik o radu Ustavotvorne skupštine – **glasanje o usvajanju Ustava prostom većinom**

9.

• **Ustav izglasan 28. juna 1921. godine, sa 223 glasa za**

# Kraljevina Srba, Hrvata i Slovenaca

## Druga etapa

- Ustav donijet u formi *ustavnog pakta*
- Donijet od strane Ustavotvorne skupštine, potvrđen od strane Prijestolonasljednika - regenta

- **Jugoslavija – jedan nacija sa tri imena – Srbi, Hrvati i Slovenci**
- **Unitarna država, bez decentralizacije i samouprave**

- **Država je monarhija, sa učešćem kralja u sve tri grane vlasti**
- Sa Narodnom skupštinom vrši zakonodvanu vlast kroz proglašavanje zakona; upravnu vlast vrši preko ministara, u skladu sa Ustavom i zakonima; sudsku vlast vrše sudovi u ime kralja, a kralj postavlja sudije

- **Kralj raspisuje izbore, saziva Narodnu skupštinu, ima pravo veta**
- Raspuštanje Narodne skupštine: u slučaju izbora i pod uslovom da je akt o raspuštanju potpisan od svih ministara

# Kraljevina Srba, Hrvata i Slovenaca

## Druga etapa

### Narodna skupština

- **Jednodoma**
- Poslanici se biraju na **četiri godine**
- Aktivno i pasivno biračko pravo (*Zakon o zaštiti javne bezbjednosti i poretka u državi*)
- **Pravo zakonodavne inicijative, pitanja ministrima, pravo ankete i istrage**
- Odnos između poslanika i birača

### Vlada

- **Odgovorna kralju i Narodnoj skupštini za svoj rad**
- **Ministre postavlja i razriješava kralj**, uz primopotpisivanje Ministarskog savjeta

### Teritorijalno-administrativno uređenje

- **Oblast (županija)** - župan, **okrug** - načelnik, **srez** – starješina sreza i **opština**
- Rade po uputstvima nadležnog ministra, **bez samoupravljanja**

### Prava građana

- Građanska i politička prava; socijalne i ekonomske odredbe, prava manjina

# Kraljevina Srba, Hrvata i Slovenaca

## Treća etapa

Period od 1929. godine do 03.09. 1931. godine – *monarhistička diktatura (šestojanuarska diktatura)*

**Atentat u Narodnoj skupštini**, 20. juna 1928. godine na predstavnike HSS-a

Donošenje *Kraljevog manifesta* 6. januara 1929. godine – ukidanje Ustava, raspuštanje Narodne skupštine, pretvaranje parlamentarne u apsolutnu monarhiju

*Zakon o kraljevskoj vlasti i vrhovnoj državnoj upravi* kojim je **vlast skoncentrisana u rukama kralja**

*Zakon o zaštiti javne bezbednosti i poretka u državi* – **ograničenje** slobode štampe, govora, zbora i političkog organizovanja

*Zakon o Državnom sudu za zaštitu države*

**Zabrana rada svih političkih partija u Jugoslaviji**

Ukinute oblasti i okruzi, zamijenjeni sa **devet banovina**

# Kraljevina Srba, Hrvata i Slovenaca

## Četvrta i peta etapa

Period od donošenja  
oktroisanog *Ustava*  
*Kraljevine Jugoslavije*,  
03.09.1931. do  
njemačko-italijanske  
okupacije, april, 1941.  
godine

Kraljevina Jugoslavija  
ponovo ustavna  
monarhija

Ustanovljenje  
dvodome Skupštine:

- *Narodna skupština*, sa neposrednim i tajnim izborom poslanika;
- *Senat*, kategorija biranih i kategorija poslanika imenovanih od strane kralja

Peta etapa: od avgusta  
1939. (ustanovljena  
Hrvatska banovina) do  
kapitulacije Kraljevine  
Jugoslavije, u aprilu,  
1941. godine

# Statusna određenja teritoriji Crne Gore

- Prema *Ustavu Kraljevine SHS* iz 1921. i *Uredbe o podeli zemlje na oblasti*, 1922. bila je jedna od 33 upravne oblasti – **Zetska oblast (odvojeni su Bjelopoljski i Pljevaljski srez)**
- Prema *Zakonu o nazivu i podeli Kraljevine na upravna područja* – **Zetska banovina**
- Kralj vrši upravnu vlast, oblasti/županije marginalizovani

# Političke stranke u Crnoj Gori u periodu Kraljevine SHS

## *Narodna radikalna stranka u Crnoj Gori*

- Stranka gradskog stanovništva
- Crna Gora kao "srpska Sparta"
- Unitarna i centralistička jugoslovenska država

## *Savez zemljoradnika u Crnoj Gori*

- Kritično agresivan stav prema režimu
- Isticanje uloge seljaka
- Dvije struje – umjerena i "agresivna"

## *Demokratska stranka u Crnoj Gori*

- Opštejugoslovenska opcija, unitarističko i centralističko državno uređenje
- Stranka intelektualaca
- Pozicija CG trajno riješena Odlukom Podgoričke skupštine
- Naglašavanje socijalno – ekonomskih problema

## *Jugoslovenska republikanska stranka u Crnoj Gori*

- Manji uticaj na teritoriji CG
- Akcenat na socijalno – ekonomsko stanje u CG


## *Komunistička partija Jugoslavije u Crnoj Gori*

- Zabrana djelovanja ograničavala rad na terenu
- Jugoslovenski unitarizam, Balkanska federacija

## *Crnogorska federalistička stranka*

- Autohtona politička stranka
- Federativno uređenje države i crnogorska posebnost u okviru nje

- Stranke učestvovala na izborima 1920, 1923, 1925, 1927. godine
- Prekid djelovanja tokom šestojanuarske diktature



Crna Gora u  
narodnooslobodilačkoj borbi,  
FNRJ, SFRJ i SRJ



# Okupacija

## Narodnooslobodilačka borba

- Teritoriju Crne Gore okupirala vojska Italije, uvedena je vojna uprava, teritorija rasparčana
- Petrovdanska skupština, *Deklaracija o proglašenju nezavisnosti Crne Gore*
- **Opštenarodni ustanak, 13. jul 1941. godine**
- **Prvi Narodnooslobodilački odbor uspostavljen u Beranama, 21. jula 1941.**
- Uspostavljanje seoskih, mjesnih, opštinskih i sreskih narodnooslobodilačkih odbora na oslobođenim teritorijama
- **Narodnooslobodilački odbori – princip jedinstva vlasti**
  - Birali su ih građani sa navršениh 18 godina
  - Žene po prvi put dobijaju pravo glasa
  - Osnovni zadatak: oslobodilačka borba

# Organi vlasti u narodnooslobodilačkoj borbi

- **Zemaljska skupština Crne Gore i Boke (Ostroška skupština), 13. 02. 1942.** – prvi organ vlasti za teritoriju CG
  - Izabrala **Narodnooslobodilački odbor za Crnu Goru i Boku**
- **Zemaljsko antifašističko vijeće narodnog oslobođenja Crne Gore i Boke (ZAVNO Crne Gore i Boke)** formirano u Kolašinu, 15-16. 11. 1943.
  - **Najviše predstavničko tijelo naroda, zakonodavna i izvršna vlast (do 1944)**
  - *Deklaracija o Crnoj Gori kao ravnopravnoj federalnoj jedinici u budućoj jugoslovenskoj državnoj zajednici izgrađenoj na federativnom principu*
- **Crnogorska antifašistička skupština narodnog oslobođenja Crne Gore (CASNO Crne Gore)**
  - Formirana odlukom **Antifašističkog vijeća narodnog oslobođenja Jugoslavije, u Jajcu, 29-30. 11. 1943.**
  - **151 predstavnik**
  - **Vrhovni zakonodavni i izvršni organ Federalne Crne Gore**
  - **Predsjedništvo, Odluka o osnivanju sudova, Izjava o pravima i dužnostima građana Crne Gore**

# 1941-1945.

- Uporedo djelovanje četničkog pokreta
- Zelenaški pokret, 1942-1944.
- **Najznačajnije odluke** donesene u periodu narodnooslobodilačke borbe:
  - 1.** *Odluka o formiranju ZAVNO;*
  - 2.** *Odluka o pretvaranju ZAVNO u CASNO;*
  - 3.** *Izjava CASNO o pravima i dužnostima građana Federalne Crne Gore;*
  - 4.** *Odluka o uključenju Pljevaljskog i Bjelopoljskog sreza u Federalnu Crnu Goru, 15. aprila 1945.*

# Crna Gora u FNRJ

Zasjedanje CASNO na Cetinju, 15. aprila, 1945. godine

- *Zakon o pretvaranju u Crnogorsku narodnu skupštinu (Narodnu skupštinu) i narodnooslobodilačkih odbora u narodne odbore* – zakonodavna vlast
- **Zakon o obrazovanju Narodne vlade** – najviši izvršni organ Federalne Crne Gore
- **Ustanovljen Vrhovni sud Crne Gore** – samostalna i nezavisna sudska vlast
- **Zakon o nazivu države - Narodna Republika Crna Gora**

# Ustav 1946.

- *Zakon o Ustavotvornoj skupštini Narodne Republike Crne Gore*
  - Biranje na slobodnim izborima, neposredno i tajno glasanje
  - Donošenje Ustava NRCG i odluka donesenih od strane ZAVNO, CASNO i Crnogorske narodne skupštine
- *Zakon o izboru narodnih poslanika u Ustavotvornu skupštinu Crne Gore*
  - Pravo glasa svi punoljetni građani (18 godina, žene i muškarci)
- *Odluka o raspisivanju izbora za Ustavotvornu skupštinu (03. 11. 1946)*
- **Ustav Narodne Republike Crne Gore donijet 31. 12. 1946. godine**
  - Crna Gora – **narodna država republikanskog oblika**
  - **Na osnovu prava na samoopredjeljenje i po principu ravnopravnosti** sa ostalim konstituentama postaje dio Federativne Narodne Republike Jugoslavije
  - **Princip jedinstva vlasti**, Narodna skupština kao vrhovni organ koji biraju građani (predstavnik narodnog suvereniteta)
  - Narodna skupština bira Vladu (najviši izvršni i upravni organ)
  - Sudstvo nezavisno
  - **Jaka centralizacija**
  - Narodni odbori u administrativno-teritorijalnim jedinicama

# Ustav 1953.

- *Ustavni zakon o osnovama društvenog i političkog uređenja Narodne Republike Crne Gore i republičkim organima vlasti, 4. februar 1953.*
  - Crna Gora – “ (---) socijalistička demokratska država radnog naroda Crne Gore (...)”
  - Uspostavljanje **dva vijeća u Narodnoj skupštini**:
    - 1. Republičko vijeće** – biraju ga građani;
    - 2. Vijeće proizvođača** – biraju zaposleni u industrijskoj, poljoprivrednoj i zanatskoj proizvodnji, transportu, trgovini
  - Promijenjeno ime Vlade u ***Izvršno vijeće Skupštine***
  - **Predstavništva naroda u lokalnim zajednicama** **takođe dvodoma, sa Vijećem proizvođača**

# Ustav 1963.

- *Socijalistička* Republika Crna Gora
- Proširene nadležnosti republike u određenoj mjeri
- Nova, **petočlana struktura Skupštine Socijalističke Republike Crne Gore:**
  - 1. Republičko vijeće**, predstavništvo svih građana;
  - 2. Privredno vijeće**, predstavništvo zaposlenih u privredi;
  - 3. Prosvjetno - kulturno vijeće**, predstavništvo zaposlenih u institucijama obrazovanja i kulture;
  - 4. Socijalno – zdravstveno vijeće**, predstavništvo zaposlenih u zdravstvu i socijalnim ustanovama;
  - 5. Organizaciono – političko vijeće**, predstavništvo zaposlenih (sa stalnim radnim odnosom) u društveno – političkim udruženjima i organizacijama
- **Skupština bira Izvršno vijeće** (političko – izvršna funkcija)

# Ustav 1974.

- Dvije bitne novine:
  - 1.** Vraćanje republikama u nadležnost funkcija koje su Ustavom 1946. godine delegirane centralnom nivou;
  - 2.** Ustanovljenje delegatskog skupštinskog sistema
- Formiran novi organ – Predsjedništvo Republike
- Smjernice nijesu bile obavezujuće, ali su za republike donijele mnogo bolji položaj u pogledu ovlašćenja



# Crna Gora u SRJ

- Antibirokratska revolucija
- Raspad SFRJ
- Formiranje Savezne Republike Jugoslavije 27. aprila 1992. godine sa Srbijom
- **Ustav Republike Crne Gore iz 1992. godine**
  - **Skupština vrši zakonodavnu, Vlada izvršnu, sudovi sudsku vlast**
  - Predsjednik republike ima pretežno ceremonijalnu funkciju
  - **Skupština i predsjednik Republike biraju se na neposrednim izborima, tajnim glasanjem**
  - Vlada se formira na osnovu većine u Skupštini i odgovorna joj je za svoj rad, na njenom čelu je predsjednik (prvi ministar, premijer)