

Na osnovu člana 24 stav 1 tačka 18, a u vezi sa čl. 54 stav 1 tačka 3 i čl. 55 Statuta Univerziteta Crne Gore, Upravni odbor Univerziteta Crne Gore, u postupku odlučivanja po Inicijativi pet članova Upravnog odbora – predstavnika osnivača za razrješenje rektorke Univerziteta Crne Gore, na sjednici održanoj 03. oktobra 2017. godine, donio je

ODLUKU

Prof. Radmila Vojvodić razrješava se dužnosti rektora Univerziteta Crne Gore, na dan 03. oktobar 2017. godine, zbog neizvršavanja zadataka predviđenih zakonom i Statutom Univerziteta Crne Gore, odnosno izvršavanja protivno njima, odnosno zbog prekoračenja ovlašćenja, čime je nanijela štetu Univerzitetu Crne Gore u većem obimu, iz člana 54 stav 1 tačka 3 Statuta Univerziteta Crne Gore.

Ova odluka je konačna.

Obrazloženje

Upravni odbor Univerziteta Crne Gore, kao organ upravljanja Univerziteta Crne Gore, u okviru svojih zakonskih i statutarnih ovlašćenja, na sjednicama održanim 13-14. juna, 07. jula, 18. jula, 26. jula i 18. avgusta 2017. godine, razmatrao je, pored ostalih pitanja sa dnevnog reda, i upisnu politiku i raspisivanje konkursa za upis na primijenjeni studijski program Visoka medicinska škola na Medicinskom fakultetu.

Rektor je, saglasno članu 49 stav 1 Zakona o visokom obrazovanju i članu 41 stav 2 Statuta UCG odgovoran za rad na Univerzitetu i za rukovođenje u okviru poslovne politike utvrđene od strane Upravnog odbora Univerziteta Crne Gore, a saglasno članu 41 stav 3 tačka 2 Statuta Univerziteta Crne Gore obavezan da izvršava odluke Upravnog odbora i Senata Univerziteta.

Saglasno članu 50 Zakona o visokom obrazovanju rektora državnog univerziteta bira upravni odbor (...), a način i postupak izbora rektora, odnosno prorektora, njihova ovlašćenja, trajanje mandata i druga pitanja uređuju se statutom državnog univerziteta.

Saglasno članu 24 stav 1 tačka 18 Statuta UCG, Upravni odbor bira i razrješava rektora.

Saglasno članu 65 Zakona o visokom obrazovanju „Vlada određuje broj studenata koji se finansira iz budžeta CG za određeni studijski program, u skladu sa brojem propisanim u licenci javne ustanove i daje saglasnost na konkurs za upis.

Saglasno članu 98 Zakona o visokom obrazovanju i članu 24 stav 1 tačka 15 Statuta Univerziteta Crne Gore, Upravni odbor Univerziteta Crne Gore raspisuje konkurs za upis na studije na UCG, u skladu sa licencom ustanove, uz prethodnu saglasnost osnivača.

Saglasno članu 79 Zakona, studije na ustanovi se realizuju na osnovu akreditovanog studijskog programa.

Saglasno članu 27 stav 2 Zakona o visokom obrazovanju, Vlada Crne Gore je ovlašćena da donese odluku o obavljanju djelatnosti van sjedišta javne ustanove, na predlog organa upravljanja ustanove.

Zaključkom Vlade Crne Gore br. 07-1682 od 8. juna 2017. godine, kojim nije data saglasnost na Odluku Upravnog odbora UCG o promjeni sjedišta studijskog programa Visoka Medicinska škola iz Berana u Podgoricu, zaduženi su Ministarstvo prosvjete i Ministarstvo zdravlja da u saradnji sa Univerzitetom Crne Gore i Medicinskim fakultetom preduzmu sve

neophodne mjere za unapređenje uslova i kvaliteta praktične nastave za studente studijskog programa primijenjenih studija na Medicinskom fakultetu-Visoka medicinska škola, sa sjedištem u Beranama.

Saglasno članu 30 Zakona o visokom obrazovanju, Ministarstvo prosvjete donosi rješenje o licenciranju, koje je uslov da ustanova može da obavlja djelatnost i vrši upis studenata i koje je konačno u upravnom postupku.

S prednjim u vezi, Upravni odbor je na sjednici održanoj 18. avgusta 2017. godine donio odluku kojom se raspisuje konkurs za upis u prvu godinu studija na Univerzitet Crne Gore za studijsku 2017/18. godinu za osnovni primijenjeni studijski program Visoka medicinska škola, Berane, na Medicinskom fakultetu, imajući u vidu sledeće činjenice i dokaze:

- Da je Studijski program Visoka medicinska škola Medicinskog fakulteta dobio Akreditaciju Savjeta za visoko obrazovanje (Rješenje br. 05-1-35/2017 od 12. maja 2017.g.);
- Da je Ministarstvo prosvjete donijelo Rješenje UPI broj 060-84/2017-1 od 3. jula 2017.g., kojim se pod rednim brojem I, tačka 16. Medicinski fakultet, Podgorica, alineja 4 utvrđuje upis 70 studenata u prvu godinu studija za osnovni primijenjeni studijski program Visoka medicinska škola, Berane, obima 180 ECTS;
- Da je Vlada Crne Gore donijela Zaključak br. 07-1682 od 8.6.2017. godine kojim nije saglasna sa Odlukom Upravnog odbora UCG o promjeni sjedišta Studijskog programa primijenjenih studija na Medicinskom fakultetu-Visokoj medicinskoj školi sa sjedištem u Beranama;
- Da je Upravni odbor UCG donio Odluku br. 02-382/1 od 14.6.2017.godine kojom je utvrđen predlog broja studenata za upis na osnovne studije UCG za studijsku 2017/18. godinu, sa predlogom konkursa za upis u prvu godinu studija;
- Da je Vlada donijela Zaključak br.07-2114 od 6.7.2017.godine kojim se utvrđuje broj studenata za upis u prvu godinu osnovnih studija UCG za studijsku 2017/18. godinu koji se finansiraju iz Budžeta Crne Gore, s tim da se vrše izmjene za Medicinski fakultet, u dijelu Visoka medicinska škola – u koloni BROJ STUDENATA dodaje se broj 70, i dala saglasnost na Konkurs;
- Da je Upravni odbor UCG donio Odluku br. 02-406/1 od 7.7.2017.godine kojom je utvrdio tekst Konkursa za upis studenata u prvu godinu osnovnih studija UCG za studijsku 2017/18. godinu u prvom upisnom roku;
- Da je Uprava za inspekcijske poslove - Odsjek za inspekciju za prosvjetu i sport donijela Rješenje br. UPI-0601/2017-1707 od 12.7.2017. godine kojim se „Naređuje Univerzitetu Crne Gore da otkloni nepravilnosti učinjene u postupku raspisivanja Konkursa za upis studenata u prvu godinu osnovnih studija uCG za studijsku 2017/18.godinu, na način što će se raspisati konkurs za upis 70 studenata u prvu godinu studija na studijskom programu Visoka medicinska škola, Berane, Medicinskog fakulteta, Podgorica“, a rektoru prof. Radmili Vojvodić da izvrši to rješenje;
- Da su članovi Upravnog odbora – predstavnici osnivača dopisom od 21.7.2017. godine zatražili hitno održavanje sjednice Upravnog odbora UCG radi rješavanja aktuelnog problema u vezi sa upisom studenata u prvu godinu osnovnih studija na

osnovni studijski program Visoka medicinska škola u Beranama za studijsku 2017/18. godinu i Odlukom Vlade Crne Gore od 6.7.2017. godine o upisu studenata;

- Da je Studentski parlament Univerziteta Crne Gore dostavio Upravnom odboru UCG Odluku Skupštine Studentskog parlamenta br. 01-339 od 4.8.2017. godine, koja je usvojila predloge koji se odnose na status i upis bruceša na Medicinski fakultet, Visoku medicinsku školu sa sjedištem u Beranama.

Saglasno Zakonu, Statutu i drugim opštim aktima UCG, Medicinski fakultet je nadležan za realizaciju teorijske i praktične nastave na studijskom programu Visoka medicinska škola.

Pet članova Upravnog odbora – predstavnika osnivača podnijelo je dana 26. septembra 2017. godine Inicijativu za razrješenje rektorke Univerziteta Crne Gore. U Inicijativi se navodi da je u toku cjelokupnog postupka upisa u Visoku medicinsku školu, u višemjesečnom periodu, rektorka Univerziteta Crne Gore prof. Radmila Vojvodić, kako na sjednicama Upravnog odbora i Senata Univerziteta Crne Gore, svojim usmenim saopštavanjem, kao i kontinuiranim pisanim saopštenjima putem medija, iskazivala krajnje negativan odnos prema politici Vlade Crne Gore. Pored navedenog, kako stoji u Inicijativi, neizvršavanje i nepoštovanje odluka Vlade ogleda se i u zahtjevu rektorke Vojvodić podnešenom Upravnom odboru 7.7.2017.godine, kojim se komentarišu Odluka i Zaključak Vlade, na način da se predlaže slijeđenje stava Senata i Upravnog odbora u konkursu koji se objavljuje za upis, što je suprotno Zakonu o visokom obrazovanju i Statutu. U prilog navedenom je i niz saopštenja za javnost kojima se rektorka direktno suprotstavila, kako odlukama Vlade, tako i odlukama Upravnog odbora, komentarišući ih krajnje negativno, sa čim je upoznata crnogorska javnost putem elektronskih i štampanih medija.

U Inicijativi dalje stoji da su predstavnici Studentskog parlamenta UCG više puta ukazivali na unižavanje ugleda Univerziteta kroz medijske nastupe rektorke, te imali stav da „odugovlačenje i medijsko istupanje može nepotrebno i trajno da uruši ugled institucije kakva je medicinski fakultet i njegovih studenata, sadašnjih i budućih“ (Dopis upućen Upravnom odboru br. 01-341 od 7. avgusta 2017. godine).

Članom 54 stav 1 tačka 3 Statuta UCG propisano je da rektor može biti razriješen dužnosti prije isteka perioda na koji je izabran ako ne izvršava zadatke predviđene zakonom i Statutom ili ih izvršava protivno njima ili prekorači ovlašćenja i time nanese štetu Univerzitetu u većem obimu.

Članom 55 Statuta UCG propisano je:

„Inicijativu za razrješenje rektora mogu podnijeti: Senat odnosno pet članova Upravnog odbora.

Inicijativa se podnosi uz pisano obrazloženje.

Inicijativa se dostavlja rektoru na izjašnjenje.

O inicijativi Upravnog odbora za razrješenje rektora izjašnjava se Senat. U slučaju nezakazivanja sjednice Senata u razumnom roku, Upravni odbor će i bez izjašnjavanja Senata razmotriti inicijativu i donijeti odluku.

U slučaju da Senat ili Upravni odbor odbiju inicijativu za razrješenje, nova inicijativa se ne može podnijeti prije isteka šest mjeseci“.

Upravni odbor je sa sjednice od 27-28. septembra 2017. godine uputio Inicijativu na izjašnjenje rektorki i Senatu UCG, saglasno članu 55 st. 3 i 4 Statuta UCG.

Upravni odbor je na sjednici održanoj 03.10.2017. godine razmatrao podnjetu Inicijativu za razrješenje rektorke, Izjašnjenje rektorke i Obavještenje rektorke o neodržavanju sjednice Senata.

U Izjašnjenju br. 02-475/2-1 od 29.9.2017. godine, rektorka u bitnom navodi: da nije tačno da kao rektor nije izvršavala zadatke predviđene Zakonom i Statutom, niti da ih je izvršavala

protivno Zakonu i Statutu, niti da je prekoračila ovlašćenja, niti da je nanijela štetu Univerzitetu Crne Gore, kako se navodi u Inicijativi, te da su lako dokazivi pravni nonsensi iz Inicijative, politička pozadina sporne odluke Vlade, kao i činjenice o povredi autonomije Univerziteta od strane Vlade; da je Odluka Vlade od 1. juna 2017. o upisu na studijski program Visoka medicinska škola u Beranama donijeta protivno zakonski akreditovanom studijskom programu u Podgorici, na Medicinskom fakultetu i u Kliničkom centru; da optužbe o postojanju odgovornosti rektora za sprovođenje odluka Vlade od 1. juna i 6. jula t.g. o upisu 70 studenata na studijski program VMŠ u Beranama nemaju zakonskog utemeljenja, jer raspisivanje konkursa za upis nije nadležnost rektora već Upravnog odbora; da je Univerzitet 18. jula podnio tužbu Upravnom sudu Crne Gore radi poništaja rješenja Ministarstva prosvjete kojim je izdata nezakonita licenca za Berane, koju Univerzitet nije tražio; da je transparentno prema zainteresovanoj javnosti dosljedno poštovala načela na koje obavezuje Statutom propisana norma o akademskim slobodama; otvorenosti prema javnosti i da je istupala shodno načelima Etičkog kodeksa Univerziteta Crne Gore, uz osnovno ljudsko pravo – slobodu govora; da je istrajno zastupala odluke Senata Univerziteta Crne Gore kao najvišeg akademskog tijela i u, krajnjem, sprovela odluku Upravnog odbora UCG od 18. avgusta 2017. za upis studenata na akreditovani program Visoka medicinska škola – Berane na Medicinskom fakultetu, formiranjem, po nadležnosti rektora, 28. avgusta stručnu radnu grupu (dekan Medicinskog fakulteta prof. dr Goran Nikolić, senator prof. dr Ranko Lazović i direktor Centra za studije i kontrolu kvaliteta prof. dr Aleksandar Vujović) sa zadatkom da razmotri mogućnosti i pripremi detalje realizacije nastave, a shodno maksimumu poštovanja akreditovanog programa i ranije donesene odluke Senata o organizaciji nastave na Medicinskom fakultetu i Kliničkom centru.

Upravni odbor se na sjednici upoznao sa Dopisom rektorke br. 02-475/3-1 od 02.10.2017. godine kojim se obavještava Upravni odbor da sjednica Senata zakazana za 2. oktobar nije održana zbog nedostatka kvoruma i da je nova zakazana za 6. oktobar, što je u okviru razumnog roka u smislu člana 55 stav 4 Statuta UCG, te da bi bez izjašnjenja Senata bilo kakvo odlučivanje Upravnog odbora po Inicijativi za razrješenje rektora bilo nezakonito.

U diskusiji članova Upravnog odbora nisu iznesene nove činjenice, koje bi zahtijevale dopunska izjašnjenja.

Nakon okončanja diskusije, Upravni odbor je konstatovao da su ispunjeni uslovi za odlučivanje: inicijativa je podnijeta od strane ovlašćenog predlagача (5 članova Upravnog odbora); inicijativa je pisano obrazložena; inicijativa je dostavljena rektoru i Senatu na izjašnjenje. Dakle, ovo su jedini uslovi koji moraju biti ispunjeni da bi Upravni odbor validno odlučivao o razrješenju rektora. I svi propisani uslovi su ispunjeni. U odnosu na razumni rok, jasno je da je zakonodavac ovaj pojam definisao kao standard i da se u svakom konkretnom slučaju odlučuje da li je taj rok protekao. U konkretnom, razumni rok za zakazivanje sjednice Senata određen je od strane rektorke, kao predsjednika Senata, zakazivanjem za 2. oktobar 2017. godine, pa neodržavanje te sjednice Senata ne može predstavljati smetnju da Upravni odbor odlučuje o razrješenju rektora. Uostalom, na Upravnom odboru je da cijeni mišljenje Senata, pa i kad je moguće iskazano činom neodržavanja sjednice. Dakle, senatori su imali mogućnost da se izjasne o Inicijativi, ali to svoje pravo nisu koristili, pa nesluženje svojim pravom ne može biti na štetu drugih. Svako drugačije tumačenje stvaralo bi mogućnost odugovlačenja postupka neograničenim zakazivanjem i eventualnim neodržavanjem sjednica Senata, što je suprotno smislu odredbi člana 55 Statuta UCG. Sa druge strane, da je zakonodavac htio da izjašnjenje Senata bude obavezujuće za Upravni odbor, onda bi propisao ulogu Senata kao predlagача, i u postupku izbora i u postupku razrješenja rektora. Ali nije, upravo suprotno, želio je konsultativnu ulogu Senata i propisao davanje mišljenja pri izboru rektora, odnosno izjašnjenje u postupku razrješenja rektora. Zato je propisano da Senat prihvata ili odbija Inicijativu, dakle odlučuje, kada je podnosilac inicijative član Senata, ali kada inicijativu podnosi Upravni odbor onda se Senat samo izjašnjava da li je podržava ili ne. Dakle, meritorno ne odlučuje. To znači da Upravni odbor izjašnjenje Senata cijeni u

postupku odlučivanja o razrješenju rektora, na isti način kao i mišljenje u postupku njegovog izbora, ali ono nema obavezujući karakter niti može da onemogući Upravni odbor da vrši svoje isključivo i striktno ovlašćenje da bira i razrješava rektora, koje Statutom UCG nije na bilo koji način ograničeno. Kada bi bilo drugačije onda bi postojala mogućnost da Upravni odbor uvijek bude blokiran od strane Senata da izvrši izbor odnosno razrješenje rektora, čak i u situacijama kada je nedvosmisleno utvrđeno ispunjenje uslova za to. Dakle, svako drugačije tumačenje bi značilo izdizanje Senata iznad Upravnog odbora i mogućnost miješanja u odluke Upravnog odbora, što bi bilo u suprotnosti sa statutarom normom da Upravni odbor nema ograničenja u postupku razrješenja.

Pri sagledavanju cjelokupnog činjeničnog stanja za ukazati je da sastav Upravnog odbora ne čine samo predstavnici akademskog osoblja koje bira Senat, već i predstavnici osnivača, predstavnik drugih zaposlenih i predstavnici studenata, te da su svi članovi ovog organa ravnopravni, te da nijedno tijelo koje delegira svoje predstavnike u Upravni odbor nema pravo da sa proceduralnog aspekta uslovi pojedine odluke.

Utvrđene činjenice pokazuju da se ispoljeni odnos i postupanje rektorke prof. Radmile Vojvodić u obavljanju svoje dužnosti i prema Upravnom odboru i prema osnivaču može kvalifikovati kao neizvršavanja zakonskih obaveza, odnosno postupanje suprotno interesima osnivača, odnosno kao samovoljno ponašanje, odnosno prekoračenje ovlašćenja, što je uz kontinuirano istupanje u javnosti putem elektronskih i štampanih medija, kojima se rektorka direktno suprostavila odlukama Vlade i Upravnog odbora, komentarišući ih krajnje negativno, imalo za posljedicu nanošenje štete Univerzitetu i narušavanje ugleda Univerziteta Crne Gore. Ovakav zaključak su iznijeli i predstavnici Studentskog parlamenta UCG. I sadržina Izjašnjenja rektorke na podnijetu Inicijativu za njeno razrješenje predstavlja nastavak iznošenja negativnih ocjena o postupanju Vlade i Upravnog odbora vezano za sporni upis na Visoku medicinsku školu.

Kod ovako utvrđenog činjeničnog stanja i provedenih dokaza, Upravni odbor je prihvatio Inicijativu pet članova Upravnog odbora – predstavnika osnivača od 26. septembra 2017. godine za razrješenje rektorke Univerziteta Crne Gore i konstatovao da su se stekli uslovi za primjenu člana 54 stav 1 tačka 3 Statuta Univerziteta Crne Gore i većinom glasova - 12 od prisutnih 15 članova, donio odluku o razrješenja prof. Radmile Vojvodić dužnosti rektora Univerziteta Crne Gore. Za odluku su glasali: 5 članova - predstavnika osnivača, tri člana iz reda akademskog osoblja, tri člana – predstavnika studenata i jedan član – predstavnik ostalih zaposlenih na UCG, a protiv su bila tri člana iz reda akademskog osoblja.

Sa navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Ova odluka je konačna i protiv iste se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti spor pred nadležnim sudom, u roku od 15 dana od dan prijema iste.

Broj: 02-475/4
Podgorica, 03.10.2017. godine

UPRAVNI ODBOR UNIVERZITETA CRNE GORE



PREDSJEDNIK

Prof. dr Duško Bjelica