



# Privredni razvoj – III dio:

# NOVO EKONOMSKO UPRAVLJANJE U EU

Prof. dr Gordana Đurović

# **Novo ekonomsko upravljanje u uslovima krize**

- U cilju ostvarivanja osnovnih ciljeva Unije (mir, demokratske vrijednosti, ekonomsko blagostanje) „aktivnosti država članica i Unije podrazumijevaju, u skladu sa osn.ugovorima, **utvrđivanje EP zasnovane na tjesnom usklađivanju ekonomskih politika država članica**, na unutrašnjem tržištu i na utvrđivanju zajedničkih ciljeva“.
- Države članice smatraju svoje ekonomske politike pitanjem od **ZAJEDNIČKOG interesa i koordiniraju ih u okviru Savjeta**
- **Koordinacija ekonomske politike** odvija se na **dva stuba: nad-nacionalnom i nacionalnom**.
- **EU institucije i koordinacije ekonomskih politika:**
  - **EVROPSKI SAVJET** ima puno vlasništvo nad Strategijom Evropa 2020 i predstavlja centralno tijelo za pitanja koja se tiču njenog uspješnog sprovođenja
  - **KOMISIJA** prati napredak na putu postizanja ciljeva, koordinira aktivnosti sa svakom državom članicom pojedinačno, omogućava razmjenu iskustava u sprovođenju politika i priprema neophodne prijedloge za usmjeravanje aktivnosti i napredak u ostvarivanju EU inicijativa.
  - **EVROPSKI PARLAMENT** je pokretačka snaga za mobilizaciju građana i ima ulogu suzakonodavca u ključnim inicijativama.
  - **OSTALI** - ovaj partnerski pristup proširuje se i na EU komitete, nacionalne parlamente, lokalne i regionalne organe vlasti, socijalne partnere, civilno društvo, kako bi svi bili uključeni u proces ostvarivanja vizije.

Osnázeno **ekonomsko upravljanje** (*Economic governance*) podrazumijeva **jačanje postojećih pravila** u pogledu budžetske discipline, usklađivanje s pravilima Pakta za stabilnost i rast, dublju koordinaciju u oblasti fiskalne politike, nadziranje makroekonomskih disbalansa i kretanje konkurentnosti, kao i procedure za krizno upravljanje Eurozonom.

## 2. Osnivanje **PRIVREMENIH instrumenata za obezbjeđenje urgentne finansijske stabilnosti**

- **2. 1. Instrument za evropsku finansijsku stabilnost (*The European Financial Stability Facility, EFSF*)** za države članice Eurozone (Odluka Eco-Fin savjeta od 9. maja 2010) sa ciljem da obezbijedi finansijsku stabilnost u Evropi kroz finansijsku pomoć državama Eurozone.
- **Funkcije:**
  1. obezbjeđuje **kredite** za zemlje u finansijskim teškoćama;
  2. **interveniše na primarnom tržištu dugova i sekundarnom tržištu obveznica** (intervencija na sekundarnom tržištu je samo na bazi detaljne analize ECB koja bi zaključila da se radi o izuzetnim okolnostima na finansijskom tržištu i riziku po finansijsku stabilnost);
  3. interveniše na bazi **programa predostrožnosti**; i
  4. **finansira rekapitalizaciju finansijskih institucija** kroz kreditiranje vlada MS.
- Da bi ostvario svoju misiju, EFSF emituje obveznice ili druge dužničke instrumente na tržištu kapitala, vrijednosti do **440 mlrd. €**, za koje garantuju zemlje članice Eurozone (*lending capacity*). EFSF je registrovan kao **KOMPANIJA** sa sjedištem u Luksemburgu, **u vlasništvu država članica Eurozone**.

- **2.2. MEHANIZAM ZA EVROPSKU FINANSIJSKU STABILNOST (European Financial Stability Mechanism, EFSM)**

- osnovan **Odlukom Savjeta** od 11. maja 2010. godine da bi obezbijedio finansijsku podršku **za države članice EU** koje su u finansijskim problemima, uključujući i finansijske turbulencije izazvane događajima koji su van kontrole države članice o kojoj je riječ
- U okviru EFSM mehanizma, **Komisija** je bila ovlašćena da pozajmljuje ukupno **do 60 mlrd. €** na finansijskom tržištu (ili od međunarodnih finansijskih institucija) u ime Unije pod implicitnim garancijama EU budžeta (EU se pojavljuje kao **zajmoprimac**).
- Komisija dalje pozajmljuje sredstva DČ, koja vraća glavnicu i kamatu preko Komisije.
- Do septembra 2012., EFSM je aktiviran za **Irsku i Portugal** (48 mlrd. €) u projektovanim tranšama za naredni trogodišnji period (za ove zemlje aktiviran je i EFSF, kao i IMF, nezavisno jedni od drugih, ali u koordinisanoj formi).
- EFSM je dio šire mreže, koja uključuje EFSF i aranžmane država članica Eurozone sa IMF-om.

# 3. ESM, trajni finansijski instrument, koji zamjenjuje EFSF i EFSM

- **Evropski mehanizam za stabilnost (ESM, European Stability Mechanism).** Dogovoren je 25. marta. 2011, potpisana 25. jula 2011, Odluka Evropskog savjeta koja mijenja UFEU 136, **inaugurisan 8. oktobra 2012.**
- UFEU (amandman na čl. 136) - **Države članice čija valuta je euro** mogu osnovati stabilizacioni mehanizam koji bi se aktivirao ukoliko je neophodno da se zaštiti stabilnost Eurozone u cjelini.  
Odobravanje bilo koje zatražene finansijske pomoći pod takvim mehanizmom biće predmet **striktne uslovljenosti**
- DE ima najveće učešće od 27,1% u ukupnom kapitalu, a sa FR čini gotovo polovinu kapitala ESM. Prvih 10 država daje 96,4% u ESM, a preostalih 7 treba da doprinese sa svega 3,6%, tj. 24,9 mlrd. €.
- **Ukupni kapital ESM** treba da bude 700 mlrd. € (**80 mlrd u novcu**, a 620 mlrd po pozivu, tj. de facto državne garancije). Inicijalni maksimalni obim kreditiranja kroz ESM pozicionira se na **500 mlrd. €** (efektivni kapacitet kreditiranja), uključujući i preostalu EFSF podršku.
- **PRVI KORISNICI – ES** (39,5 mlrd EUR u drž.fond za rekapitalizaciju bankarskog sektora, uz program restrukturiranja 4 najvećih banaka – max pomoć do 100 mlrd EUR u tranšama, povrat 22 godine), **CY** (stabilizacija fin.sektora, 9 mlrd € ESM, 1 mlrd EUR IMF), **PT, EL** (ukupno 331 mlrd € do novembra 2016.g.), **IE, Romania** (30 mlrd...)

**Ukupni kapital ESM  
Pri osnivanju  
2012.**

| Zemlja        |      | mlrd € | %    |
|---------------|------|--------|------|
| 1 Njemačka    | DE   | 190    | 27,1 |
| 2 Francuska   | FR   | 142,7  | 20,4 |
| 3 Italija     | IT   | 125,4  | 17,9 |
| 4 Španija     | ES   | 83,3   | 11,9 |
| 5 Holandija   | NL   | 40     | 5,7  |
| 6 Belgija     | BE   | 24,3   | 3,5  |
| 7 Grčka       | EL   | 19,7   | 2,8  |
| 8 Austrija    | AT   | 19,5   | 2,8  |
| 9 Portugal    | PT   | 17,6   | 2,5  |
| 10 Finska     | FI   | 12,6   | 1,8  |
| 11 Irska      | IR   | 11,1   | 1,6  |
| 12 Slovačka   | SL   | 5,8    | 0,8  |
| 13 Slovenija  | SI   | 3      | 0,4  |
| 14 Luksemburg | LU   | 1,8    | 0,3  |
| 15 Kipar      | CY   | 1,4    | 0,2  |
| 16 Estonija   | EE   | 1,3    | 0,2  |
| 17 Malta      | MT   | 0,5    | 0,1  |
| Ukupno        | zona | 700    | 100  |

Izvor: EFSF, 2012.

KASNIJE ulaze i LV i LT

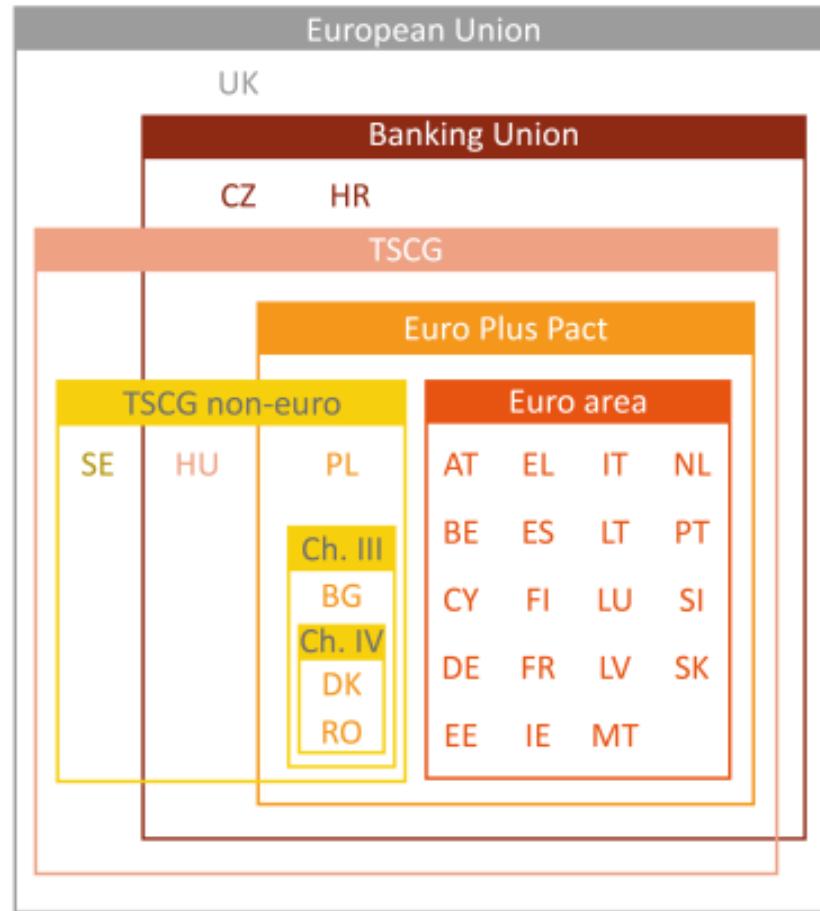
- ESM je osnovan kao **među-vladina organizacija**, osnovana prema međunarodnom pravu, sa sjedištem u Luksemburgu, koju su osnovale države članice Eurozonoe tako što su ratifikovala **Ugovor o osnivanju ESM**
- ESM je međudržavno tijelo kojim upravlja Odbor guvernera (ministri finansija zemalja članica), Upravni odbor i izvršni direktor.
- **FINANSIJSKI INSTRUMENTI ESM (evropskog IMF-a):**
  1. krediti državama članicama Eurozone koje se nalaze u finansijskim poteškoćama
  2. finansijska pomoć radi predostrožnosti (kreditna linija)
  3. Kupovine državnih obveznica na primarnom i sekundarnom tržištu
  4. Krediti državama u svrhu dokapitalizacije banaka
  5. Direktne intervencije u bankama (dokapitalizacija)

# 4. Programi finansijske podrške

- **GRČKA**, maja 2010., 110 mlrd. €, kada je grčka vlada usvojila nepopularan „Reformski paket štednje” , zatim **jula 2011.** drugi paket mjera za sprečavanje bankrotstva i stabilizaciju Grčke od **109 mlrd. €**, uz plan da privatni sektor obezbijedi dodatnih **49 mlrd. €**, kroz otpis. (**ukupno 331 mlrd € do novembra 2016.g.!**)
- prezadužene EMU periferne zemlje „zarazile“ su i EMU centar, jer EL najviše duguje **GB,DE, NL i FR bankama**
- Nakon prvog paketa za Grčku, uslijedila je finansijska podrška za **IRSKU** (novembra 2010. godine 85 mlrd. €), a zatim za **PORTUGAL** (marta 2011. godine 78 mlrd. €, EFSF).
- Za **ŠPANIJU** projektovano je do 100 mlrd € za rekapitalizaciju bankarskog sektora. Pomoć je zatražio i **Kipar**, a najavila **Slovenija**.
- **Za MS van EA – programi podrške za platnobilansne teškoće - HU, RO, LV-Latvia,**
- **Macro-Financial Assistance (MFA):** financial aid programme to assist non-Member States

# Euro plus pakt (Euro+ Pact)

- Pored uvođenja navedenih instrumenata finansijske podrške za konsolidaciju Eurozone, **marta 2011.** usvaja se dokument **EURO PLUS PACT** od strane članica **Eurozone** i država članica EU (DK, PL, BG i RO) – kojim su se ove zemlje dodatno (**dobrovoljno**) obavezale da prate i usklađuju indikatore u oblasti 1. konkurenčnosti, 2. politike zapošljavanja, 3. održivih javnih finansija i 4. finansijske stabilnosti, značajno prelazeći **nivo koordinacije** ekonomskih politika koji je dogovoren na nivou EU
- To je međuvladin sporazum između jednog broja članica EU usaglašen kroz tzv. Otvoreni metod koordinacije
- Ovom paktu do danas nisu pristupile **UK, SE, HR, CZ, HU.**



# Primjer: Pregled specifičnih preporuka po zemljama 2012-2013

|    | Javne finansije       |                                |                |        | Finansijski sektor |                 |                      | Rast koji podstiče strukturne reforme |                                 |                           |                 |                    | Tržište rada                  |                                      |                        |               |           |
|----|-----------------------|--------------------------------|----------------|--------|--------------------|-----------------|----------------------|---------------------------------------|---------------------------------|---------------------------|-----------------|--------------------|-------------------------------|--------------------------------------|------------------------|---------------|-----------|
|    | Dobre javne finansije | Penzioni i zdravstveni sistemi | Fiskalni okvir | Porezi | Bankarski sektor   | Tržište stanova | Pristup finansijsama | Mrežne industrije                     | Konkuren-tnost u sektoru usluga | Javni sektor i regulatori | R&D i inovacije | Efikasnost resursa | Participacija na tržištu rada | Aktivne mjere politike zapošljavanja | Wage-setting mehanizam | Fleksigurnost | Edukacija |
| AT | X                     | X                              | X              | X      | X                  |                 |                      | X                                     | X                               | X                         |                 |                    | X                             |                                      |                        |               | X         |
| BE | X                     | X                              | X              | X      | X                  |                 |                      | X                                     | X                               | X                         | X               |                    | X                             | X                                    | X                      |               | X         |
| BG | X                     | X                              | X              | X      |                    |                 |                      | X                                     | X                               |                           |                 | X                  | X                             | X                                    |                        |               | X         |
| CY | X                     | X                              | X              | X      | X                  |                 |                      |                                       | X                               |                           | X               |                    | X                             | X                                    | X                      |               |           |
| CZ | X                     | X                              |                | X      |                    |                 |                      |                                       |                                 | X                         |                 |                    | X                             | X                                    |                        |               | X         |
| DE | X                     | X                              | X              | X      | X                  |                 |                      | X                                     | X                               |                           |                 |                    | X                             | X                                    |                        |               | X         |
| DK | X                     | X                              |                | X      |                    | X               |                      |                                       |                                 | X                         | X               |                    |                               | X                                    |                        |               | X         |
| EE | X                     |                                | X              | X      |                    |                 |                      | X                                     |                                 | X                         | X               | X                  | X                             | X                                    |                        | X             | X         |
| ES | X                     | X                              | X              | X      | X                  |                 |                      | X                                     | X                               | X                         | X               |                    | X                             | X                                    |                        |               | X         |
| FI | X                     | X                              | X              |        |                    |                 |                      |                                       |                                 | X                         | X               | X                  |                               | X                                    | X                      | X             | X         |
| FR | X                     | X                              |                | X      |                    |                 |                      | X                                     | X                               |                           |                 |                    | X                             | X                                    | X                      | X             |           |
| HU | X                     |                                | X              | X      |                    |                 |                      | X                                     | X                               | X                         | X               |                    | X                             | X                                    |                        |               | X         |
| IT | X                     |                                | X              | X      |                    |                 | X                    | X                                     | X                               | X                         | X               |                    | X                             | X                                    | X                      | X             | X         |
| LT | X                     | X                              | X              | X      |                    |                 |                      | X                                     |                                 | X                         |                 |                    | X                             | X                                    | X                      |               | X         |
| LU | X                     | X                              |                | X      |                    |                 |                      |                                       |                                 |                           |                 | X                  | X                             | X                                    | X                      |               | X         |
| LV | X                     | X                              | X              | X      |                    |                 |                      | X                                     |                                 | X                         | X               | X                  | X                             | X                                    |                        |               | X         |
| MT | X                     | X                              | X              | X      | X                  |                 |                      | X                                     |                                 |                           |                 | X                  | X                             | X                                    | X                      |               | X         |
| NL | X                     | X                              |                | X      |                    | X               |                      |                                       |                                 |                           |                 | X                  |                               | X                                    |                        |               | X         |
| PL | X                     | X                              | X              | X      |                    |                 | X                    | X                                     | X                               | X                         | X               | X                  | X                             | X                                    |                        |               | X         |
| SE | X                     |                                |                | X      |                    | X               |                      |                                       |                                 |                           |                 | X                  |                               | X                                    |                        |               | X         |
| SI | X                     | X                              | X              |        | X                  |                 | X                    |                                       | X                               | X                         |                 |                    | X                             | X                                    | X                      | X             | X         |
| SK | X                     |                                | X              | X      |                    |                 |                      |                                       |                                 | X                         |                 |                    | X                             | X                                    |                        |               | X         |
| UK | X                     |                                |                | X      | X                  | X               | X                    |                                       | X                               |                           |                 |                    | X                             | X                                    |                        |               | X         |

# **SPECIFIČNE PREPORUKE za države članice pojedinačno**

## **odnose se na 4 oblasti, koje imaju više konkretnih preporuka:**

- 1. JAVNE FINANSIJE:** dobre („zdrave“) javne finansije; definisanje preporuka za reforme u oblasti penzionog i zdravstvenog sistema, fiskalni okvir i porezi.
- 2. FINANSIJSKI SEKTOR:** definišu se smjernice i preporuke za pojedinačne države članice u sljedećim oblastima: preporuke za bankarski sektor, tržište stanova i pristup finansijama.
- 3. RAST KOJI PODSTIČE STRUKTURNE REFORME:** preporuke za mrežne industrije, konkurentnost u sektoru usluga, javni sektor i regulatori, R&D i inovacije, kao i efikasnost upotrebe resursa.
- 4. TRŽIŠTE RADA:** preporuke za participaciju na tržištu rada, mjera aktivne politike zapošljavanja, mehanizam „podešavanja“ plata u odnosu na inflaciju, fleksigurnost na tržištu rada i obrazovanje.

# EVROPSKI SEMESTAR – novi sistem koordinacije MEP sa akcentom na fiskalnu politiku

|                   | Od 12.1.2011.                              |   |      | Političke smjernice za EU i eurozonu |   | Specifične prepruge za države članice                                      |     | Kontrola EK, odlučivanje   |
|-------------------|--|---|------|--------------------------------------|---|--|-----|--|
|                   | Januar                                     | Februar   | Mart | April                                | Maj   | Jun  | Jul | II polovina godine   |
| Evropska komisija | EK prezentira godišnji pregled rasta (AGS) |   |      |                                      | Ocjena svih NRP-sa i CSP-sa                     | Smjernice politike uključujući preporuke državama članicama na bazi ocjene |     | Tokom cijele godine:<br><br><b>Peer review</b> država članica (ocjena usklađenosti sa preporukama uključujući razmatranje mogućih daljih mjera za bolje sprovođenje preporuka, kao što su mјere u vezi sa <b>PROCEDUROM prekomjernog deficit-a i budžetskog disbalansa</b> |
| Savjet            |  | Vodi se debata o AGS<br>Debate i orientacije  |      |                                      |   | Finalizacija i formalno usvajanje preporuka za MS                          |     |  |
| EP                |  | Vodi se debata o AGS<br>Debate i orientacije  |      |                                      |   |  |     |  |
| Evropski savjet   |  | Mart: Godišnji, prolječni, ekonomski i socijalni samit (usvajanje <b>reformskih prioriteta</b> za EU i članice)             |      |                                      | Debata i odobrenje preporuka državama članicama |  |     |  |
| Države članice    |  | April: Usvajanje Nacionalnih reformskih programa (NRP-sa) i Programa stabilnosti i konvergencije (SCP-sa), koji se šalju EK |      |                                      |   |  |     | Jesen:<br>- Vlade država članica prezentiraju <b>nacrt budžeta</b> nacionalnim parlamentima<br>- Praćenje realizacije preporuka na 11 nacionalnom nivou,<br>- Donošenje odluka   |

# Fiskalni nadzor i nadzor MEP i strukturnih reformi

- Usvajanje seta propisa o jačem ekonomskom upravljanju, na snazi od januara 2012 (***The 6-pack: Tools for a stronger Economic Governance***), kompleksni mehanizam koji obuhvata:
  1. nadzor fiskalnih politika, ali i
  2. nadzor makroekonomkih politika u cjelini, kao i dinamiku struktturnih reformi
- Paket od 6 propisa afirmiše preventivnu i korektivnu “ruku” Evropske komisije, koja dobija mehanizam pokretanja automatskih sankcija u slučaju prekoračenja fiskalnih indiaktora i indikatora makroekonomskih disbalansa

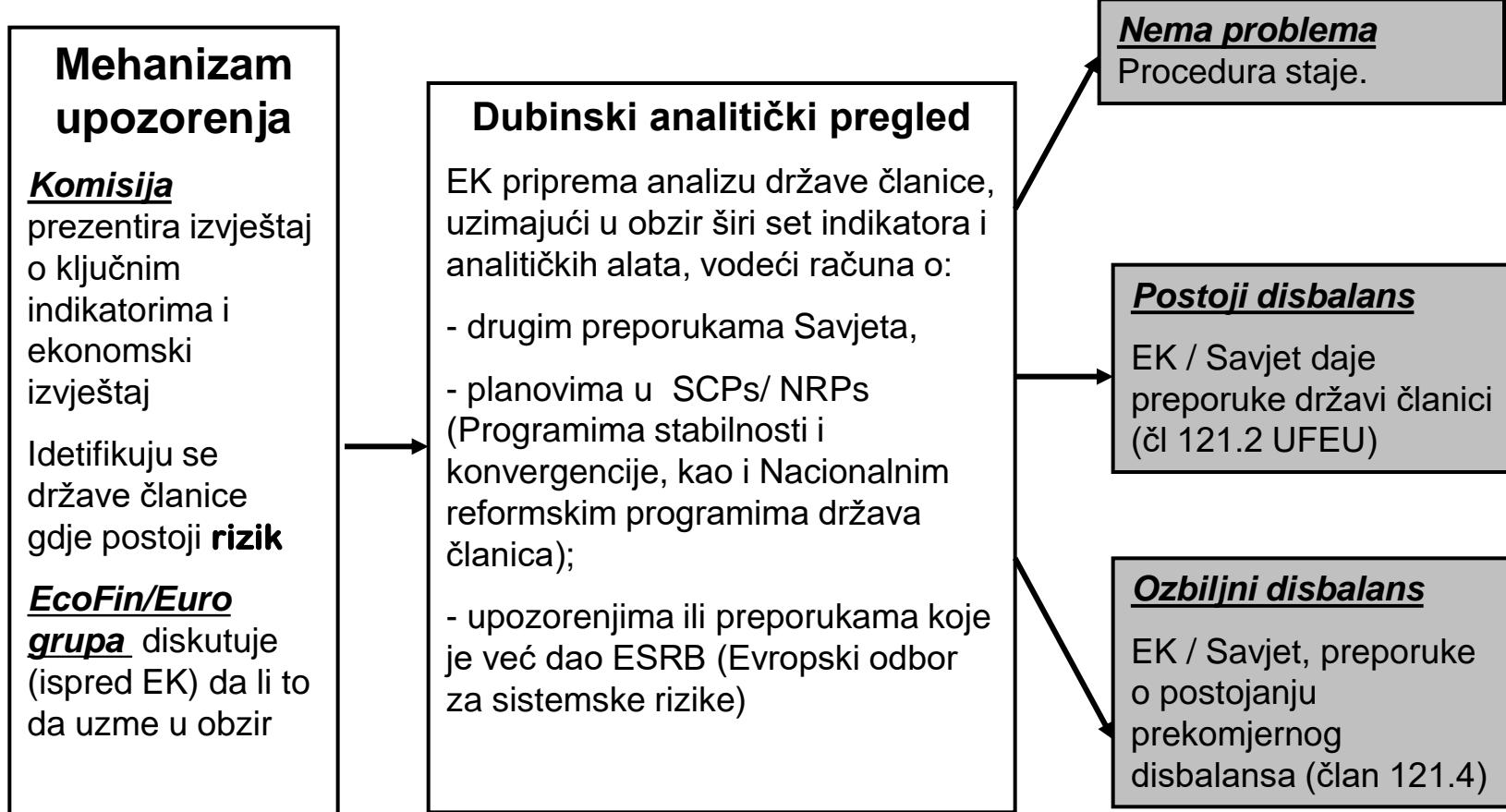
# Nadozor fiskalnih politika

- Bilo je neophodno dalje razviti **preventivne i korektivne akcije u Paktu stabilnosti i rasta**, odnosno donijeti novu direktivu o nacionalnim fiskalnim okvirima, kao i direktivu o efektivnom sprovođenju budžetskog nadzora, tako da će se cijeli mehanizam moći primijeniti **od 2013.** (**two pack**)
- **Novine:**
  1. Uvodi se novo pravilo za rast troškova koji se moraju uklapati u **SREDNJOROČNE BUDŽETSKE PROJEKCIJE I CILJEVE** koji se uspostavljaju za svaku zemlju pojedinačno. Drugim riječima, **rast troškova ne smije prelaziti REFERENTNI NIVO u odnosu na potencijalni rast BDP-a** (može se odstupiti, ako su ozbijna ekonomska posrnuća zemlje)
  2. U dosadašnjim pravilima procedurom u slučaju **prekomjernog deficit** (EDP – **Excessive deficit procedure**), kada se govori o smanjenju nivoa zaduženosti, nije precizirano koliki je to **postotak smanjenja javnog duga** koji predstavlja **dovoljno „umanjen dug“**. Stoga se predloženim novinama želi više pratiti ovaj pokazatelj i uvesti **numerički benchmarking** za ocjenu ostvarenog postepenog smanjenja javnog duga. Tranzicioni period za korektivnu akciju po pitanju javnog duga - tri godine.
  3. Kod preventivnih akcija nema sankcija. **SANKCIJE kod korektivnih akcija** kod fiskalnog nadzora pokreću se postepeno i relativno kasno, u skladu sa čl. 126(11) UFEU. Sredstva iz Kohezionog fonda vezuju se za ispunjavanje obaveza zemlje u proceduri fiskalnog nadzora, ali ne direktno.
  4. **Finansijske sankcije** za države članice Eurozone uvodiće se postepenim pristupom, od preventivnih akcija do posljednje faze procedure prekomjernog deficit-a i na kraju **maksimum kazni može biti i do 0,5% BDP-a**.
  5. Ovaj set propisa uvodi inoviranu proceduru glasanja o kaznama, tzv. **obrnuto većinsko kvalifikovano glasanje**, za većinu sankcija, u smislu da se preporuke ili prijedlozi Komisije tretiraju kao da su usvojene na Savjetu, osim ako kvalifikovana većina država članica glasa protiv njih.

# Nadzor makroekonomskih politika i strukturnih reformi

1. Procedure u slučaju prekomjernog markoekonomskog disbalansa (EIP): Preventivna akcija
2. Procedure u slučaju prekomjernog markoekonomskog disbalansa (Excessive Imbalance Procedure, EIP): Korektivna akcija

# Procedure u slučaju prekomjernog markoekonomskog disbalansa (EIP): preventivna akcija



EIP – Excessive Imbalance Procedure,  
prekomjerni makroekonomski disbalans /deficit/

# Procedure u slučaju prekomjernog markoekonomskog disbalansa (Excessive Imbalance Procedure, EIP): KOREKTIVNA AKCIJA

## Komisija / Savjet:

ocjenjuje Korektivni akcioni plan (Corrective action plan, CAP) u periodu od 2 mjeseca

## Dovoljan CAP

Komisija / Savjet preporučuje odobravanje CAP koji sadrži korektivne akcije i rokove za iste

## Nedovoljan CAP

Komisija / Savjet preporučuje toj državi članici da podnese novi Korektivni akcioni plan u naredna dva mjeseca (kao pravilo)

### **Država članica:**

Podnosi Monitoring izvještaj o korektivnim akcijama koji se bazira na dogovorenim rokovima za izvještavanje

### **Komisija / Savjet :**

-Ocenjuje korektivne aktivnosti u monitoring izvještajima (ocjenjuje Korektivni akcioni plan, CAP)

### **Dovoljno akcija:**

Savjet/ EK tretira EIP kao privremenu aktivnost i nastavlja monitoring u dogovorenim rokovima

### **Nedovoljno akcija:**

Savjet/ EK usvaja odluku o neusaglašenosti i preporučuje postavljanje novih rokova za korektivne akcije

### **Nametanje beskamatnog depozita**

### **Dovoljan CAP:**

Odobrenje akcija i start monitoringa

### **Nedovoljan CAP:**

EK/Savjet usvaja drugu uzastopnu odluku o nedovoljnosti CA

### **Izricanje novčane kazne**

### **EK / Savjet:**

- Ocjenjuje korektivne akcije u izvještaju o monitoringu /CAP

### **Dovoljno:**

Savjet tretira EIP kao privremenu aktivnost i monitoring se nastavlja u dogovorenim rokovima

### **Nedovoljno:**

Komisija/Savjet usvaja drugu uzastopnu odluku o neusaglašenosti

### **Beskamatni depozit postaje novčana kazna**

# Evropski fiskalni ugovor

- **Ugovor o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju u EMU, potisan 2.3.2012. između 25 zemalja EU (Treaty on stability, coordination and governance in the EMU, TSCG) – nisu potpisale CZ & UK, na snazi od 1.1.2013. Ratifikovan od strane 27 država članica do 2019.g.**
- Osnovni cilj je budžetska disciplina i zaustavljanje rasta novih zaduženja, odnosno poštovanje tzv. **zlatnog budžetskog pravila** : tokom određenog poslovnog ciklusa vlada može pozajmljivati novac samo radi investiranja, dok će se tekuća potrošnja namirivati od poreza (budžetskih prihoda).
- **Kao izuzetak** od ovog zlatnog pravila u EU predviđena je situacija u kojoj vlade mogu zanemariti budžetski deficit u slučaju „**izvanrednih okolnosti**“, koje su definisane kao „neobičajan događaj koji je izvan kontrole države u pitanju“ ili „teška ekonomska kriza koja je definisana u revidiranom Paktu stabilnosti i rasta“. Tako, sa ovom modifikacijom, zlatno budžetsko pravilo se transformiše u „**zlatnu ekonomsku vladu**“ **Unije**
- **Cilj ugovora je izbjegavanje daljeg prekomjernog kumuliranja dugova i uvođenje međunarodnopravne odgovornosti za narušavanje tog cilja u srednjoročnoj perspektivi**

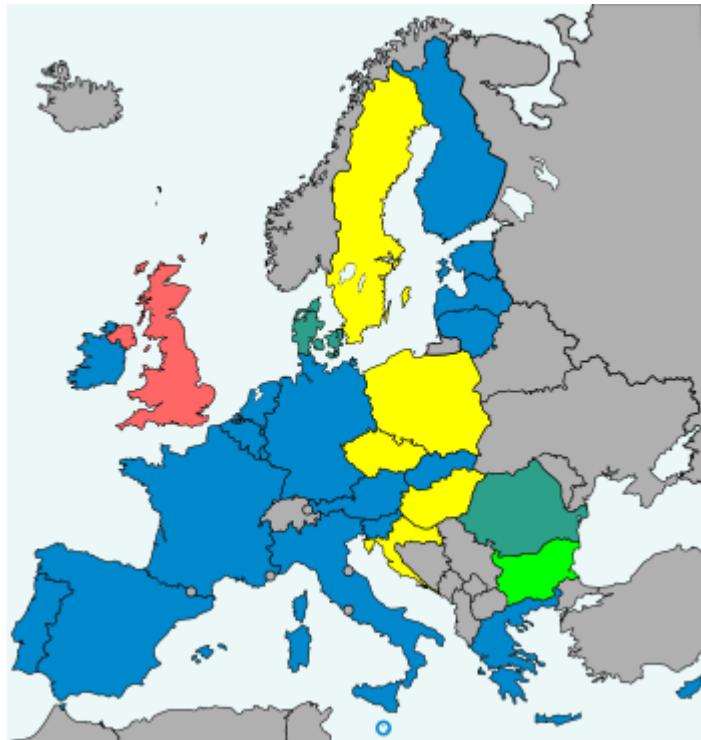
# Osnovne karakteristike Ugovora o stabilnosti, koordinaciji i upravljanju (TSCG)

- To je **međuvladin sporazum** (ne EU propis); pripada kategoriji međunarodnih ugovora koje su države članice zaključile između sebe (**intencija je da se u narednih 5 godina ugradi u pravni okvir EU**)
- Potписан je od strane **25 država članica** (bez UK i Češke), tako da će biti obavezujući za države Eurozone, dok će za ostale ugovorne strane biti obavezujući kada usvoje euro ili ranije ako to one žele (države su pozvane da izaberu odredbe ugovora sa kojima žele da se usaglase).
- Fiskalni dio TSCG često se naziva i **FISKALNI UGOVOR** (Fiskalni pakt ili *Fiscal compact*).

- Zahtijeva od ugovornih strana da poštuju/obezbijede **konvergenciju sa postavljenim srednjoročnim ciljevima specifičnim za svaku zemlju**, kao što je definisano u **PAKTU STABILNOSTI I RASTA**, sa nižim nivoom, tj. ograničenjem za **strukturni deficit** (ciklični efekti i jednokratne mjere se ne uzimaju u obzir kod kalkulacije budžetskog deficitat[1]) na nivou od **0,5% BDP-a** (1% BDP-a za države članice sa nivoom javnog duga značajno ispod **60%**).
- **Korektivni mehanizam** treba da obezbijedi **automatsku** akciju koja bi se preduzimala u slučaju odstupanja od srednjoročnih ciljeva ili puta prilagođavanja prema tim ciljevima. Naravno, opet ostaje i **klauzula izuzeća** (slučaj izuzetnih okolnosti). Usaglašenost sa pravilima biće praćena od strane nezavisnih tijela.
- **Ova BUDŽETSKA PRAVILA ugradиće se u nacionalne propise** kroz odredbe obavezujuće snage i trajnog karaktera, po preporuci na nivou najvišeg pravnog akta (ustav), tzv. *debt-brake*, nacionalna kočnica za prekomjerno zaduživanje)
- [1] **Strukturni deficit državnog budžeta**, prilagođen za promjene u poslovnom ciklusu. Kad je ekonomija slaba, u kriznim uslovima, strukturni deficit će biti manji od stvarnog deficitata i obratno, u prosperitetnim godinama.

- **SUD PRAVDE EU može propisati finansijske sankcije (0,1% BDP-a)** ako zemlja pravilno ne sprovodi nova budžetska pravila u nacionalnom zakonodavstvu i ne uskladi se sa odlukom Suda koji je zemlji naložio da po tim pravilima postupi. U slučaju sankcija prema nekoj državi članici Eurozone, kazne će biti kanalizane u ESM, a u slučaju država van Eurozone, novac će ići u EU budžet.
- **Usaglašenost sa pravilima** koja treba da obezbijede postizanje srednjoročnih makroekonomskih smjernica i ciljeva biće takođe praćena od strane nezavisnih tijela na nacionalnom nivou.
- TSCG je postavio temelj za redefinisanje **sistema nadzora i koordinacije ekonomskih politika**, sa *ex ante* koordinacijom po pitanju upravljanja **javnim dugom** između ugovornih strana i ekonomskim partnerskim programima za države članice u proceduri **prekomjernog deficit**a.
- TSCG takođe uvodi dio **ekonomskog upravljanja u Eurozonu**, tzv. **Euro samiti** će se održavati najmanje dva puta godišnje, snažeći ekonomsku saradnju država članica zone (sastanci šefova država ili vlada država članica ugovornih strana čija je valuta euro, popularno „**Ekonomski vlasti zone**“)

# Primjena odredbi Fiskalnog ugovora (EU27, 2019)



- Eurozona (19) – AT, BE, CY, EE; ES; EL, IE, FI, FR; IT, LT, LU, LV; MT; NL, PT; SI, SK – sve odredbe
- DK, RO (2)– van Eurozone, primjenjuju i fiskalne i odredbe ekon. koordinacije
- BG (1) – samo fiskalne odredbe
- SE, PL, CZ, HU, HR (5) – samo ratifikacija

## **4. Prioriteti za rast i zaposlenost**

- 1. SPROVOĐENJE RAZLIČITIH OBLIKA FISKALNE KONSOLIDACIJE KOJI PODSTIČU RAST**
- 2. OBNAVLJANJE I UNAPREĐENJE NORMALNE KREDITNE AKTIVNOSTI BANAKA PREMA REALNOM SEKTORU**
- 3. PROMOVISANJE RASTA I KONKURENTNOSTI ZA DANAS I ZA SUTRA – strukturne reforme**

## **4. SUOČAVANJE ZA PROBLEMIMA NEZAPOSENOSTI I SOCIJALNIM POSLJEDICAMA KRIZE**

- A) Mobilizacija rada za rast obuhvata sljedeće mjere:
  - a) revizija mehanizma „podešavanja“ plata u svim državama članicama (*wage-setting mechanisms*)
  - b) Podsticanje zaposlenosti, posebno mladih
  - c) Zaštita ranjivih kategorija stanovništva

## **5. MODERNIZACIJA JAVNE ADMINISTRACIJE**

# **Instrumenti zajedničkog nadzora i obezbjedenja finansijske stabilnosti – ka “BANKARSKOJ UNIJI”**

1. **Evropski odbor za sistemske rizike (ESRB)** 2011, za nadzor finansijskog sistema EU, kao i tri evropska tijela za nadzor tržišta (nadzor na berzama – ESMA), bankarskog sektora (EBA), kao i osiguravajućih kompanija i penzionih fondova (EIOPA). ESRB može vršiti finansijski nadzor, prikupljati informacije o finansijskim sistemima, nadgledati upravljanje, analizirati sistemski rizik, i na bazi ukupnog nadzora, pripremati **upozorenja i preporuke** za mjere opreza (sastanci Borda ESRB održavaće se najmanje četiri puta godišnje).
- **29. okt. 2013 – usvojene dvije regulative o kreiranju novih nadležnosti ECB u superviziji komercijalnih banaka zemalja EMU i osnivanju jedinstvenog instituta supervizije – **European single supervisory mechanism, SSM /BANKING AUTHORITY/**: BANKING UNION will includes a single rulebook for all banks in Europe, common deposit protection and a single bank resolution mechanism!**

# NOVA ARHITEKTURA EVROPSKOG SISTEMA FINANSIJSKE SUPERVIZIJE

## 1. Single supervisory mechanism/SSM, since 4.11.2014. for all banks in EA!

### European Systemic Risk Board (ESRB) – **EVROPSKI ODBOR ZA SISTEMSKE RIZIKE**

Governors of NCBs  
+  
ECB President and Vice-President

Chairs of EBA,  
EIOPA &  
ESMA

European  
Commission

Non-voting:  
One representative of the  
competent national  
supervisor(s) per Member  
State + EFC President

#### Information on micro-prudential developments

- Informacije o mikro-bonitetnom razvoju  
/info o fin.i institucijama, firmama i tržištu/

#### Recommendations and/or early risk warnings

- Analize, preporuke i/ili rana upozorenja

### European System of Financial Supervisors (ESFS) – **EVROPSKI SISTEM FINANSIJSKE SUPERVIZIJE**

European  
Banking Authority  
(EBA)  
Regulatorni organ za  
bankarstvo

European  
Insurance and  
Occupational Pensions  
Authority (EIOPA)  
Uprava za osiguranje i  
profesionalne penzije

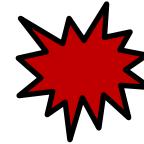
European Securities and  
Markets Authority  
(ESMA)  
Regulator kontrole poslovanja  
na berzama

National Banking  
Supervisors  
(nacionalni nadzorni organi)

National Insurance and  
Pension Supervisors  
(nacionalni nadzorni organi)

National Securities  
Supervisors  
(nacionalni nadzorni organi)

# Bankarska unija (BU)



- BU je važan komplement EMU i zajedničkog tržišta, koja usaglašava odgovornost supervizije, rješenja i fin.podršku na niovu za banke širom Eurozone, koje se moraju pridržavati istih pravila.
- BU obuhvata:
  1. **JEDINSTVENI MEHANIZAM SUPERVIZIJE** (the Single Supervisory Mechanism, **SSM**), 2013, prvi stub BU
  2. Sveobuhvatnu procjena banaka i stres test
  3. **JEDINSTVENI SISTEM ZA RJEŠAVANJE** - the Single Resolution Mechanism (**SRM**), 2014, drugi stub BU – Odbor (Single Resolution board, SRB) je osnovan kao nezavisna agencija od 2015.g. Koja inicira pokretanje procedura za prevenciju kraha banaka, u saradnji sa nacionalnim autoritetima u državama članicama. SRB upravlja sa posebnim Fondom (Single resolution fund) koji pomaže bankama u problemima
  4. **NOVE EVROPSKE DIREKTIVE** o zahtjevanom minimumu kapitala banaka i drugi propisi.
  5. Dalje jačanje Bankarske unije se pregovara. BU nije pristupila SE i<sub>26</sub> UK. Sve zemlje osim UK (konačno i Švedska..)